

Số: 614/TB-UBND

Uông Bí, ngày 19 tháng 7 năm 2017

THÔNG BÁO

**Về việc chấm dứt giải quyết vụ việc khiếu nại của ông Mai Thanh Tổng
cư trú tại khu Tre Mai, phường Nam Khê, thành phố Uông Bí**

Căn cứ Khoản 7 Điều 11 Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Chỉ thị số 14/CT-TTg ngày 18/5/2012 của Thủ tướng Chính phủ về chấn chỉnh và nâng cao hiệu quả của công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo;

Căn cứ Văn bản số 2695/TTCP-VP ngày 19/10/2012 “Về việc hướng dẫn ra thông báo chấm dứt giải quyết khiếu nại, tố cáo sau rà soát theo Kế hoạch số 1130/KH-TTCP của Thanh tra Chính phủ”;

Căn cứ Kế hoạch số 6284/KH-UBND ngày 19/11/2013 của UBND tỉnh Quảng Ninh “Về việc tiếp tục kiểm tra, rà soát, giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo phức tạp, tồn đọng, kéo dài trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh” theo Kế hoạch số 2100/KH-TTCP ngày 19/9/2013 của Thanh tra Chính phủ”;

Căn cứ Quyết định số 2689/QĐ-UBND ngày 05/5/2017 của Chủ tịch UBND thành phố Uông Bí “Về việc ủy quyền giải quyết khiếu nại, tố cáo”;

Xét đơn của ông Mai Thanh Tổng khiếu nại Quyết định giải quyết khiếu nại (lần đầu) số 102/QĐ-CTUBND ngày 25/9/2015 của Chủ tịch UBND phường Nam Khê về việc bồi thường đất đai của gia đình tại khu Tre Mai, phường Nam Khê khi thực hiện dự án “Cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 18 đoạn Uông Bí - thành phố Hạ Long theo hình thức BOT”.

Trên cơ sở kết quả rà soát đơn khiếu nại của ông Mai Thanh Tổng và kết quả đối thoại của UBND Thành phố ngày 07/3/2017 đối với vụ việc ông Mai Thanh Tổng, cư trú tại khu Tre Mai, phường Nam Khê. Ủy ban nhân dân thành phố Uông Bí thông báo như sau:

Đối với hộ ông Mai Thanh Tổng khi mở rộng Quốc lộ 18A thực hiện dự án “Cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 18 đoạn Uông Bí - thành phố Hạ Long theo hình thức BOT” đã sử dụng 16,4m² đất tại vị trí phía trước nhà ông Mai Thanh Tổng tại khu Tre Mai, phường Nam Khê.

Theo Biên bản xét duyệt nguồn gốc đất ngày 13/3/2013 của UBND phường Nam Khê thì: trong 16,4m² đất mở rộng đường phía trước nhà ông Tổng có 10,8m²

“đất thuộc phạm vi hành lang giao thông do Nhà nước quản lý” và 5,6m² “đất thuộc phạm vi hành lang giao thông chưa được đền bù”.

Căn cứ kết quả xét duyệt nguồn gốc đất ngày 13/3/2013 của UBND phường Nam Khê, Trung tâm Phát triển quỹ đất Thành phố đã lập phương án bồi thường cho gia đình ông Tổng 5,6m² đất theo giá đất vườn liền kề với đất ở và đã được UBND Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 1515/QĐ-UBND ngày 25/4/2013.

Thực hiện chỉ đạo của UBND Thành phố tại Công văn số 708/UBND ngày 25/5/2013 “V/v rà soát các phương án GPMB dự án mở rộng Quốc lộ 18A”, ngày 09/6/2013 UBND phường Nam Khê đã tiến hành xác định lại diện tích bồi thường của gia đình ông Tổng. Căn cứ Hồ sơ bồi thường do Ban GPMB Quốc lộ 18 lập năm 1996 khi thực hiện dự án Nâng cấp mở rộng Quốc lộ 18A giai đoạn 1996 - 2000, Bản đồ hiện trạng GPMB tỷ lệ 1/500 (lập tháng 3/2012) và Sơ đồ thửa đất GPMB kèm theo “Biên bản xác nhận ranh giới, mốc giới và diện tích thửa đất GPMB (theo hiện trạng sử dụng đất)” do Trung tâm Phát triển quỹ đất thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường lập ngày 30/01/2013, UBND phường Nam Khê đã xác định: trong 16,4m² đất mở rộng đường phía trước nhà ông Tổng có 15,24m² *“đất thuộc phạm vi hành lang giao thông do Nhà nước quản lý”* và 1,16m² *“đất thuộc phạm vi hành lang giao thông chưa được đền bù”.*

Không chấp nhận kết quả xác định diện tích và nguồn gốc đất để bồi thường của UBND phường Nam Khê, ông Tổng đã làm đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND phường Nam Khê và UBND thành phố Uông Bí. Nội dung khiếu nại: gia đình ông đã cư trú trên thửa đất từ năm 1979, lúc đó đất của gia đình ra đến tận mép đường. Do đó phần diện tích đất được gia đình được bồi thường, hỗ trợ khi thực hiện Dự án cải tạo nâng cấp Quốc lộ 18A chiếm dụng phải được xác định là toàn bộ thửa đất thuộc hành lang giao thông (16,4m²).

1. Xác định diện tích bồi thường của gia đình ông Mai Thanh Tổng

1.1. Xác định ranh giới thửa đất của gia đình ông Mai Thanh Tổng theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất

Gia đình ông Tổng được cấp Giấy chứng nhận QSDĐ lần đầu vào năm 1988 và được cấp đổi vào năm 2003.

- Theo sơ đồ thửa đất kèm theo Giấy phép sử dụng đất công và xây dựng nhà ở số 25 cấp ngày 30/4/1988: thửa đất của gia đình ông Tổng có ranh giới cách mép đường hiện trạng 13m. Vì trong sơ đồ không thể hiện chiều rộng nền đường nên không đủ căn cứ để xác định ranh giới cụ thể của thửa đất, tuy nhiên với khoảng cách 13m từ mép đường đến thửa đất thì phạm vi GPMB (chỉ cách tim đường từ 9,14m - 9,15m) vẫn nằm ngoài thửa đất của gia đình ông Tổng.

- Theo Giấy chứng nhận QSDĐ số W540162 cấp ngày 03/01/2003 (thửa đất cách tim đường 15m) thì ranh giới GPMB còn cách ranh giới thửa đất là:

+ Phía Đông cách 5,85m (15m - 9,15m);

+ Phía Tây cách **5,86m** (15m – 9,14m).

Như vậy, phạm vi GPMB thực hiện dự án “Cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 18 đoạn thị xã Ung Bí - thành phố Hạ Long theo hình thức BOT” chưa chiếm dụng vào thửa đất được cấp của gia đình ông Tống theo Giấy phép sử dụng đất công và xây dựng nhà ở số 25 cấp ngày 30/4/1988 và Giấy CNQSDĐ số W540162 cấp ngày 03/01/2003.

1.2. Xác định diện tích bồi thường của gia đình ông Mai Thanh Tống theo Hồ sơ bồi thường do Ban GPMB Quốc lộ 18 lập năm 1996 khi thực hiện dự án Nâng cấp mở rộng Quốc lộ 18A giai đoạn 1996 - 2000

Theo “Sơ đồ đất và kiến trúc” lập ngày 09/4/1996 (có chữ ký xác nhận của ông Mai Thanh Tống) thì thửa đất của gia đình ông Tống cách tim đường **8,9m** (6,5m + 2,4m).

Với ranh giới được xác định theo sơ đồ trên thì phạm vi GPMB giai đoạn 2012 - 2014 đã chiếm dụng vào phần đất bị thu hồi tạm thời của gia đình ông Tống năm 1996 là **1,16m²**, cụ thể:

- Phía Đông chiếm dụng **0,25m** (9,15m – 8,9m);
- Phía Tây chiếm dụng **0,24m** (9,14m – 8,9m).

Theo hướng dẫn của UBND Tỉnh tại Công văn số 1727/UBND-QLĐĐ1 ngày 11/4/2013 “V/v giải phóng mặt bằng đất hành lang an toàn giao thông Quốc lộ 18 đoạn thành phố Ung Bí - Hạ Long” thì:

“1. Điều kiện để bồi thường liên quan đến đất hành lang ATGT:

- *Có hồ sơ gốc của các hộ gia đình, cá nhân đủ điều kiện được bồi thường theo quy định tại Điều 8 Nghị định số 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 và các Điều 44, 45 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ;*
- *Hoặc có hồ sơ, giấy tờ và thực tế chứng minh được diện tích đất hành lang hiện nay đề nghị bồi thường chính là diện tích đất mượn tạm thi công (bồi thường tạm thời) khi thi công Quốc lộ 18 (năm 1996 - 2000)”.*

Theo quy định trên thì gia đình ông Tống có **1,16m²** đất đủ điều kiện được bồi thường, hỗ trợ.

2. Về việc ông Mai Thanh Tống đề nghị được xác định lại diện tích đất bồi thường cho gia đình theo ranh giới thửa đất là mép đường 18A năm 1979

Trong Đơn khiếu nại, dù khẳng định đã cư trú trên thửa đất từ năm 1979, lúc đó đất của gia đình ra đến tận mép đường nhưng ngoài 2 Giấy chứng nhận QSDĐ (đã nói ở trên) ông Tống không cung cấp được bất cứ giấy tờ gì theo quy định tại các khoản 1, 2 và 5 Điều 50 Luật Đất đai năm 2003 để chứng minh thửa đất của gia đình có ranh giới như trên.

Theo “Sơ đồ đất và kiến trúc” lập ngày 09/4/1996 (có chữ ký xác nhận của ông Mai Thanh Tống) thì thửa đất của gia đình ông Tống có ranh giới cách tim đường **8,9m** (trong khi theo sơ đồ kèm theo Giấy phép sử dụng đất công và xây dựng

nhà ở số 25 cấp ngày 30/4/1988 ranh giới thửa đất cách mép đường 13m). Như vậy khi khảo sát, đo vẽ thực hiện dự án Nâng cấp cải tạo Quốc lộ 18A giai đoạn 1996 - 2000 Ban GPMB Quốc lộ 18 đã căn cứ vào nguồn gốc và hiện trạng sử dụng để xác định ranh giới thực tế thửa đất của gia đình ông Tổng. Việc ông Tổng cho rằng từ năm 1979 đất của gia đình ra đến tận mép đường là không có căn cứ.

Khoản 3 Điều 97 Luật Đất đai 2003 quy định:

“Người đang sử dụng đất được pháp luật thừa nhận mà đất đó nằm trong hành lang bảo vệ an toàn công trình thì được tiếp tục sử dụng đất theo đúng mục đích đã được xác định và không được gây cản trở cho việc bảo vệ an toàn công trình.

Trường hợp việc sử dụng đất gây ảnh hưởng đến việc bảo vệ an toàn công trình thì chủ công trình và người sử dụng đất phải có biện pháp khắc phục, nếu không khắc phục được thì Nhà nước thu hồi đất và bồi thường theo quy định của pháp luật”.

Phần diện tích đất mà ông Tổng đề nghị được bồi thường là đất thuộc phạm vi hành lang an toàn giao thông, không được Nhà nước công nhận quyền sử dụng (không được cấp Giấy chứng nhận QSDĐ) nên không thuộc trường hợp được bồi thường theo quy định tại khoản 3 Điều 97 Luật Đất đai năm 2003.

Như vậy theo Giấy chứng nhận QSDĐ thì phạm vi GPMB chưa chiếm dụng vào thửa đất của gia đình ông Tổng, tuy nhiên theo hướng dẫn của UBND Tỉnh tại Công văn số 1727/UBND-QLĐĐ1 ngày 11/4/2013 thì việc mở rộng Quốc lộ 18A để thực hiện dự án “Cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 18 đoạn thị xã Uông Bí - thành phố Hạ Long theo hình thức BOT” giai đoạn năm 2012 - 2014 đã thu hồi của gia đình ông Tổng 1,16m² đất.

Việc ông Mai Thanh Tổng đề nghị được bồi thường diện tích đất của gia đình với ranh giới là mép đường 18A năm 1979 hoàn toàn không phù hợp với Giấy chứng nhận QSDĐ, Hồ sơ bồi thường năm 1996, hướng dẫn của UBND Tỉnh tại Công văn số 1727/UBND-QLĐĐ1 ngày 11/4/2013 và quy định của Luật Đất đai năm 2003 vì thế không có cơ sở để giải quyết.

3. Quá trình giải quyết đơn đề nghị của ông Mai Thanh Tổng cư trú tại Khu Tre Mai, phường Nam Khê

Không chấp nhận kết quả xác định diện tích và nguồn gốc đất để lập phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB thực hiện dự án mở rộng Quốc lộ 18A “Cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 18 đoạn Uông Bí - thành phố Hạ Long theo hình thức BOT” của UBND phường Nam Khê đối với hộ gia đình ông Mai Thanh Tổng, ông Tổng đã làm đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND phường Nam Khê và UBND thành phố Uông Bí. Nội dung khiếu nại: gia đình ông đã cư trú trên thửa đất từ năm 1979, lúc đó đất của gia đình ra đến tận mép đường. Do đó phần diện tích đất được gia đình được bồi thường, hỗ trợ khi thực hiện Dự án cải tạo nâng cấp Quốc lộ 18A chiếm dụng phải được xác định là toàn bộ thửa đất thuộc hành lang giao thông (16,4m²).

Ngày 25/9/2015, Chủ tịch UBND phường Nam Khê đã ban hành Quyết định số 102/QĐ-CTUBND “về việc giải quyết khiếu nại của ông Mai Thanh Tổng cư trú tại khu Tre Mai, phường Nam Khê” (Lần đầu).

Không đồng ý với Quyết định số 102/QĐ-CTUBND ngày 25/9/2015 của Chủ tịch UBND phường Nam Khê, ông Mai Thanh Tổng tiếp tục khiếu nại đến UBND thành phố.

Ngày 15/12/2015, Chủ tịch UBND thành phố ban hành Quyết định số 8541/QĐ-UBND “về việc giải quyết khiếu nại của ông Mai Thanh Tổng, cư trú tại khu Tre Mai, phường Nam Khê, thành phố Uông Bí” (lần 2).

Sau khi nhận được Quyết định giải quyết khiếu nại lần 2 của Chủ tịch UBND Thành phố, vào các buổi tiếp công dân định kỳ ông Mai Thanh Tổng vẫn tiếp tục đến trụ sở tiếp công dân của UBND thành phố, và cho rằng việc giải quyết của UBND phường và UBND Thành phố không đúng, gia đình không khởi kiện ra tòa theo quy định mà đề nghị được xem xét lại. UBND Thành phố đã giao cho phòng Tài nguyên và Môi trường, UBND phường Nam Khê căn cứ vào các quy định của pháp luật, các căn cứ pháp lý (nếu có) để xem xét lại. Kết quả đều khẳng định việc giải quyết khiếu nại của ông Mai Thanh Tổng là đúng quy định của pháp luật. Khiếu nại của ông Mai Thanh Tổng là không có căn cứ.

Ngày 07/3/2017, UBND thành phố đã tổ chức Hội nghị đối thoại với ông Mai Thanh Tổng do đồng chí Nguyễn Anh Tú, Chủ tịch UBND thành phố chủ trì, với sự tham gia của đại diện các phòng, ban của Thành phố, Thường trực HĐND Thành phố, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể Thành phố, lãnh đạo Đảng ủy, HĐND và UBND phường Nam Khê, các tổ chức đoàn thể của phường Nam Khê, Bí thư, Khu trưởng, Trưởng ban Công tác Mặt trận khu Tre Mai, phường Nam Khê. Tại buổi đối thoại ông Mai Thanh Tổng đã không đưa ra được tình tiết, chứng cứ mới, không cung cấp được thêm bất kỳ tài liệu nào khác để chứng minh thừa đất gia đình ông Mai Thanh Tổng đang sử dụng ra đến mép đường 18. Vì vậy UBND Thành phố yêu cầu ông Mai Thanh Tổng chấp hành Quyết định giải quyết khiếu nại đã có hiệu lực pháp luật. Kết thúc buổi đối thoại ông Mai Thanh Tổng đã chấp nhận các nội dung kết luận của buổi đối thoại.

Tuy nhiên sau buổi đối thoại, ông Mai Thanh Tổng vẫn tiếp tục đến trụ sở tiếp công dân và có đơn đề nghị xem xét xác định lại ranh giới sử dụng đất của gia đình thiết lập để bồi thường hỗ trợ GPMB thực hiện dự án cải tạo nâng cấp Quốc lộ 18 giai đoạn 1996-1998.

Trên cơ sở quá trình giải quyết vụ việc khiếu nại của ông Mai Thanh Tổng và hướng dẫn của Thanh tra Chính phủ tại Văn bản số 2659/TTCP-VP ngày 19/10/2012. Ủy ban nhân dân thành phố Uông Bí thông báo: Kể từ ngày ký thông báo này các cơ quan hành chính nhà nước chấm dứt thụ lý, xem xét giải quyết đối

với vụ việc khiếu nại của ông Mai Thanh Tổng trú tại khu Tre Mai, phường Nam Khê, thành phố Uông Bí.

Thông báo này được niêm yết công khai tại Trụ sở Tiếp công dân của thành phố Uông Bí, Trụ sở UBND phường Nam Khê và Nhà Văn hóa khu Tre Mai, phường Nam Khê để làm cơ sở chấm dứt giải quyết khiếu nại và được phổ biến rộng rãi trên các phương tiện thông tin đại chúng của thành phố Uông Bí.

Giao UBND phường Nam Khê gửi Thông báo này cho Ông Mai Thanh Tổng theo đúng trình tự và quy định của pháp luật.

Ủy ban nhân dân thành phố Uông Bí thông báo để Ủy ban nhân dân phường Nam Khê, các phòng, ban có liên quan và ông Mai Thanh Tổng biết, thực hiện./. 

Nơi nhận:

- Tỉnh ủy, HĐND, UBND Tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Thanh tra Tỉnh;
- Ban Tiếp công dân Tỉnh;
- TT. Thành ủy, TT. HĐND Tp;
- Chủ tịch, các phó Chủ tịch UBND Tp;
- Ủy ban MTTQ và các đoàn thể Tp;
- Thanh tra thành phố; phòng TN&MT;
- Công an Thành phố;
- Đảng ủy, HĐND, UBND phường Nam Khê;
- Đài PTTH Thành phố (đưa tin);
- Ông Mai Thanh Tổng;
- Lưu VP, TCD.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH




Nguyễn Đình Trung