

Số: 191/BC-BPC

Uông Bí, ngày 05 tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn thành phố Uông Bí

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015, đã được sửa đổi, bổ sung năm 2019; Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố, Ban Pháp chế đã họp thẩm tra dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 25557/TTr-UBND ngày 01/12/2023 của Ủy ban nhân dân Thành phố về việc đề nghị ban hành Nghị quyết về quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn thành phố Uông Bí. Ban Pháp chế báo cáo Hội đồng nhân dân thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành

Ban Pháp chế thống nhất với sự cần thiết ban hành Nghị quyết quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn thành phố Uông Bí được nêu trong Tờ trình số 2557/TTr-UBND ngày 01/12/2023 của Ủy ban nhân dân Thành phố; đồng thời khẳng định việc ban hành nghị quyết để tiếp tục cụ thể hóa chủ trương “*thực hành và phát huy rộng rãi dân chủ xã hội chủ nghĩa, quyền làm chủ và vai trò chủ thể của Nhân dân*” với phương châm “*dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra, dân giám sát, dân thụ hưởng*”, đã được nêu trong văn kiện, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Quảng Ninh lần thứ XV, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố Uông Bí lần thứ XX, nhiệm kỳ 2020 - 2025 và Chương trình hành động, kế hoạch có liên quan; nhằm cụ thể hóa quyền làm chủ của nhân dân, quyền con người, quyền và nghĩa vụ cơ bản của công dân được quy định trong Hiến pháp năm 2013, Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở năm 2022, góp phần xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam “của nhân dân, do nhân dân và vì nhân dân”.

Căn cứ, khoản 1 Điều 26 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, khoản 2 Điều 85 của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở năm 2022¹, thì việc ban hành Nghị quyết quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn thành phố Uông Bí, là thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân Thành phố.

II. Về quy trình, nội dung dự thảo Nghị quyết và ý kiến của Ban Pháp chế

1. Về hồ sơ, trình tự

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết đã được UBND thành phố ban hành văn bản lấy ý kiến tham gia của các phòng, ban, cơ quan, đơn vị và UBND các xã, phường; đồng thời được đăng tải toàn văn trên Cổng thông tin điện tử của thành phố

¹ Ủy ban nhân dân cấp huyện có trách nhiệm “xây dựng, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn”.

uongbi.gov.com, sau khi có các ý kiến tham gia đóng góp đã được UBND thành phố tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý sửa đổi, bổ sung và trình HĐND thành phố ban hành nghị quyết để tổ chức thực hiện.

2. Về nội dung của dự thảo Nghị quyết và ý kiến của Ban Pháp chế

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với bố cục trong dự thảo Nghị quyết gồm 3 Điều: (1) Điều 1. Thông qua quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn thành phố Ông Bí. Quy định mục tiêu chung, mục tiêu cụ thể và 05 nhóm nhiệm vụ, biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn thành phố. (2) Điều 2. Nguồn lực thực hiện. (3) Điều 3. Tổ chức thực hiện.

Tuy nhiên, qua thẩm tra Ban Pháp chế có một số ý kiến như sau:

- Về tên của dự thảo nghị quyết, đề nghị sửa lại như sau cho phù hợp: “*Nghị quyết về các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn thành phố Ông Bí*”

- Về mục tiêu: Nội dung của mục tiêu chung tại khoản 1 Điều 1 phần lớn là các nguyên tắc thực hiện dân chủ ở cơ sở đã được quy định tại Điều 3, Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở. Vì vậy, Ban Pháp chế đề nghị không nêu lại các nội dung đã được pháp luật quy định trong dự thảo Nghị quyết.

Đồng thời, Ban Pháp chế nhận thấy không nhất thiết quy định các mục tiêu cụ thể mà nghiên cứu, lồng ghép vào trong các nhóm biện pháp thực hiện vì các nội dung mục tiêu cụ thể trong dự thảo nghị quyết như công khai thông tin, tổ chức hội nghị cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, tổ chức lấy ý kiến và bàn, quyết định các nội dung... là trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, địa phương, nhất là người đứng đầu phải thực hiện theo quy định của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở và các nghị định của Chính phủ đã quy định chi tiết. Hàng năm Ủy ban nhân dân thành phố xây dựng Kế hoạch tổ chức triển khai thực hiện đảm bảo hoàn thành các mục tiêu theo chỉ đạo chung của cấp thẩm quyền và yêu cầu thực tiễn ở địa phương.

- Từ những nội dung thẩm tra, đề nghị nêu trên, Ban Pháp chế đề nghị điều chỉnh kết cấu của Điều 1. Thông qua các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn thành phố Ông Bí, gồm 5 khoản (là tiêu đề của các điểm 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5 đang được trình bày tại Khoản 3 của Dự thảo nghị quyết) theo quy định tại Điều 8 của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở.

Trên đây là nội dung thẩm tra của Ban Pháp chế, kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT Thành ủy, TT.HĐND Thành phố (b/c);
- UBND, UBMTTQ thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố;
- Các phòng, ban, ngành của thành phố;
- Lưu VP.

TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN



Trần Phi Long

Số: 192/BC-BPC

Uông Bí, ngày 06 tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm tra các báo cáo công tác của UBND thành phố (lĩnh vực pháp chế), Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân và Chi cục Thi hành án dân sự thành phố năm 2023

Thực hiện Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015, đã được sửa đổi bổ sung năm 2019; Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015 và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố. Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân thành phố đã tổ chức họp thẩm tra đối với các Báo cáo của UBND thành phố (lĩnh vực pháp chế), Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân và Chi cục Thi hành án dân sự thành phố về kết quả công tác năm 2023 trình tại kỳ họp thứ 15 (kỳ họp thường lệ)¹ Hội đồng nhân dân thành phố khoá XX, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra cụ thể như sau:

I. Nhận định, đánh giá tình hình chung

Ban Pháp chế HĐND thành phố cơ bản nhất trí với đánh giá tình hình thực thi pháp luật năm 2023, phương hướng nhiệm vụ năm 2024, như trong các báo cáo của UBND thành phố, Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, Chi cục Thi hành án dân sự thành phố và nhận định thêm một số vấn đề sau:

Năm 2023, là thời điểm tổ chức kiểm điểm giữa nhiệm kỳ thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XIII, Nghị quyết Đại hội Đảng các cấp nhiệm kỳ 2020 - 2025 và thực hiện nhiều hoạt động chào mừng kỷ niệm 60 năm ngày thành lập tỉnh Quảng Ninh (30/10/1963 - 30/10/2023) trong điều kiện có nhiều thuận lợi, dịch Covid-19 được kiểm soát, kinh tế - xã hội dần được phục hồi, nhất là ngành du lịch, dịch vụ. Trong tỉnh, cũng như thành phố tình hình an ninh, trật tự trên một số lĩnh vực, địa bàn còn tiềm ẩn phức tạp; những khó khăn về nguồn lực, sự thay đổi cơ chế điều hành của Tỉnh đã có tác động, ảnh hưởng trực tiếp tới các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của thành phố. Song dưới sự lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện đồng bộ các giải pháp của các cấp ủy Đảng, chính quyền từ thành phố đến phường, xã; các cơ quan tư pháp đã có nhiều cố gắng trong việc tham mưu, thực hiện nhiệm vụ an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội năm 2023 được giữ vững, tư tưởng nhân dân ổn định, không phát sinh vụ việc nội cộng, đột xuất, bất ngờ; tình hình an ninh chính trị nội bộ được giữ vững, chưa phát hiện các biểu hiện "tự diễn biến", "tự chuyển hóa" trong cán bộ, đảng viên; công tác đảm bảo an ninh văn hóa tư tưởng, an ninh thông tin bí mật nhà nước được thực hiện tốt, đúng quy định; các cơ quan chức năng đã làm tốt công tác tham mưu,

¹ BC số 24411/BC-UBND ngày 20/11/2023 của UBND thành phố; BC số 02/BC-VKS ngày 29/11/2023 của VKSND thành phố; BC số 1926/BC-TAND ngày 28/11/2023 của TAND thành phố; BC số 430/BC-THADS ngày 20/11/2023 của Chi cục THADS thành phố.

thực hiện các biện pháp phòng ngừa; bảo vệ an toàn các đoàn lãnh đạo Đảng, Nhà nước, khách quốc tế và các sự kiện chính trị, văn hóa - xã hội diễn ra trên địa bàn. Công tác kiểm tra, giám sát, thanh tra được chỉ đạo quyết liệt, chặt chẽ kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm minh các sai phạm, siết chặt kỷ luật, kỷ cương, góp phần nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực. Tình hình đơn thư, khiếu kiện cơ bản ổn định chủ yếu liên quan đến việc thu hồi đất, bồi thường GPMB các vụ việc cũ, không có tình trạng khiếu kiện vượt cấp nhân dân đi tỉnh, trung ương mà các ngành chức năng không nắm được trước; an ninh tôn giáo cơ bản ổn định, công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động tôn giáo, tín ngưỡng đảm bảo theo quy định của pháp luật. Thực hiện tốt công tác thường trực cứu nạn cứu hộ, PCCC trên địa bàn thành phố. Tiếp tục nâng cao hiệu quả hoạt động Ban Chỉ đạo 35 thành phố; tăng cường nắm tình hình, quản lý, giám sát chặt chẽ các hội nhóm, diễn đàn lớn trên mạng xã hội.

II. Báo cáo của UBND thành phố năm 2023 (lĩnh vực pháp chế).

1. Tình hình trật tự, an toàn xã hội

Năm 2023, các lực lượng chức năng đã tập trung triển khai đồng bộ các biện pháp đấu tranh mạnh mẽ với các loại tội phạm, tổ chức triển khai thực hiện các đợt cao điểm, góp phần nâng cao hiệu quả các mặt công tác đấu tranh phòng chống tội phạm, 100% tin tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố được tiếp nhận, thụ lý; trong đó đã giải quyết 94/105 tin báo, đạt 90% (khởi tố hình sự 30 tin, không khởi tố 45 tin, tạm đình chỉ 19 tin), số còn lại đang xác minh, xử lý và điều trong thời hạn.

Cơ quan Cảnh sát điều tra các cấp, đã phát hiện, khởi tố 124 vụ/182 bị can xảy ra trên địa bàn thành phố Uông Bí (giảm 15 vụ/34 bị can so với cùng kỳ năm 2022). Trong đó, có 111 vụ/165 bị can do Cơ quan Cảnh sát điều tra – Công an thành phố Uông Bí khởi tố và 13 vụ/17 bị can do Cơ quan Cảnh sát điều tra – Công an tỉnh Quảng Ninh khởi tố; tỷ lệ điều tra phá án chung đạt 90,3%, riêng án rất nghiêm trọng đạt 100%, trong đó: tội phạm về trật tự xã hội, Cơ quan CSĐT các cấp đã khởi tố 54 vụ/92 bị can²; tội phạm về ma túy khởi tố khởi tố 57 vụ/77 bị can³, theo thống kê, hiện nay trên địa bàn thành phố có 55 người nghiện; tội phạm và vi phạm pháp luật về kinh tế, môi trường khởi tố 05 vụ/05 bị can⁴; tai nạn giao

² (1) Tội phạm xâm phạm nhân thân, sức khỏe: 11 vụ/23 bị can: 01 vụ/01 bị can phạm tội Giết người; 01 vụ/01 bị can phạm tội Vô ý làm chết người; 01 vụ/01 bị can phạm tội Đe dọa giết người; 08 vụ/20 bị can phạm tội Cố ý gây thương tích. (2) Tội phạm xâm phạm sở hữu: Xây ra 23 vụ/20 bị can (tăng 01 vụ, giảm 09 bị can năm 2022). Trong đó có: 02 vụ/02 bị can phạm tội Cường đoạt tài sản; 12 vụ/13 bị can phạm tội Trộm cắp tài sản; 05 vụ/01 bị can phạm tội Lừa đảo chiếm đoạt tài sản; 01 vụ/01 bị can phạm tội Lạm dụng tín nhiệm chiếm đoạt tài sản và 03 vụ/03 bị can phạm tội Cố ý làm hư hỏng tài sản. (3) Tội phạm xâm phạm tình dục trẻ em: 08 vụ/08 bị can (tăng 06 vụ/06 bị can), gồm: 03 vụ/03 bị can phạm tội Hiếp dâm người dưới 16 tuổi; 04 vụ/04 bị can phạm tội Giao cấu với người từ đủ 13 tuổi đến dưới 16 tuổi, 01 vụ/01 bị can phạm tội Giao cấu với người dưới 16 tuổi. (4) Tội phạm xã hội: 05 vụ/16 bị can phạm tội Đánh bạc và 02 vụ/02 bị can phạm tội Chứa mại dâm. (5) Tội phạm khác: 01 vụ/03 bị can phạm tội Tiêu thụ tài sản do người khác phạm tội mà có; 02 vụ/17 bị can gây rối trật tự công cộng; 02 vụ/03 bị can phạm tội làm giả giấy tờ, tài liệu của cơ quan, tổ chức.

³ Có 12 vụ/20 bị can phạm tội Mua bán trái phép chất ma túy và 03 vụ/09 bị can phạm tội Tổ chức sử dụng trái phép chất ma túy. Ngoài ra, xử lý hành chính 02 vụ/04 đối tượng. Hoàn thiện 16 hồ sơ chuyển đến Tòa án đề nghị đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc, bắt áp giải 24 đối tượng đi cai nghiện bắt buộc; vận động 14 đối tượng đi cai nghiện tự nguyện. Lập 113 hồ sơ người sử dụng trái phép chất ma túy; Có 25 người nghiện điều trị methadone), 94 người sử dụng chất ma túy có hồ sơ quản lý, 45 đối tượng quản lý sau cai, 13 đối tượng có biểu hiện “loạn thân, ngáo đá”.

⁴ 02 vụ/02 bị can buôn bán hàng cấm (đều là pháo nổ), giảm 01 vụ so với cùng kỳ; 01 vụ/02 bị can về tội Vi phạm quy định về bảo vệ động vật hoang dã; 01 vụ/0 bị can về tội Hủy hoại rừng và 01 vụ/01 bị can Vi phạm quy định về bảo vệ động vật nguy cấp, quý hiếm. Xử lý hành chính 67 vụ/69 đối tượng, phạt tiền gần 288 triệu đồng; tịch thu than, hàng hóa vi phạm trị giá hơn 176 triệu đồng.

thông xảy ra 08 vụ, làm chết 09 người và bị thương 06 người; tai nạn lao động xảy ra 04 vụ làm 07 người chết, 02 người bị thương⁵; tội phạm xâm phạm tình dục trẻ em xảy ra 08 vụ/08 bị can⁶.

Nhìn chung, năm 2023 trên địa bàn thành phố ổn định, các loại tội phạm được phát hiện, xử lý kịp thời, nghiêm minh, đúng pháp luật, đảm bảo tính răn đe, phòng ngừa, kết hợp công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật... chưa phát hiện vụ việc oan sai, bức cung, nhục hình hay bỏ lọt tội phạm, điều đó góp phần đảm bảo an ninh, trật tự trên địa bàn. Tổng số vụ án xảy ra trên địa bàn đã giảm mạnh (*giảm 15 vụ/34 bị can so với cùng kỳ năm 2022*). Tuy nhiên có một số loại án tăng, tội phạm về ma túy vẫn chiếm số lượng lớn (*chiếm 45,9%*). Đáng chú ý, trong năm xảy ra 01 vụ giết người do mâu thuẫn xã hội bộc phát; tai nạn giao thông tăng đột biến trên cả ba tiêu chí; tai nạn lao động chết người tuy có giảm về số vụ, nhưng lại tăng về số người chết, đặc biệt có 01 vụ làm 04 người chết; tội phạm xâm phạm tình dục trẻ em (*tăng 300% so với cùng kỳ, cao nhất Tỉnh*); tội phạm lừa đảo chiếm đoạt tài sản qua mạng viễn thông diễn biến phức tạp, rất khó cho cơ quan điều tra xác định đối tượng vi phạm; tội phạm về tệ nạn ma túy cơ bản được kiểm soát, trên địa bàn hiện không có điểm, tụ điểm nóng về tội phạm ma túy. Ngoài ra tội phạm và vi phạm pháp luật trong lứa tuổi thanh thiếu niên còn tiềm ẩn phức tạp. Công tác kiểm tra, xử lý các vi phạm về PCCC và CNCH⁷ được quan tâm, tuyên truyền nâng cao tính chủ động về công tác phòng cháy chữa cháy và cứu nạn cứu hộ trong nhân dân được đẩy mạnh. Công tác quản lý tạm giam, tạm giữ can phạm nhân tại nhà tạm giam của Công an thành phố đảm bảo theo quy định của pháp luật⁸, các chế độ đảm bảo, chưa phát hiện người bị tạm giam, tạm giữ trốn, ốm đau suy kiệt, chết trong nhà tạm giam...

Công tác đấu tranh phòng chống buôn lậu, gian lận thương mại, phát hiện xử lý nghiêm các hoạt động khai thác, vận chuyển, tiêu thụ khoáng sản trái phép và vi phạm vệ sinh an toàn thực phẩm đã được quan tâm.

Trong công tác GPMB, UBND thành phố đã tập trung chỉ đạo đảm bảo tốt an ninh trật tự thực hiện 02 cuộc cưỡng chế và 02 cuộc bảo vệ thi công⁹, không phát sinh phức tạp về ANTT; tuyên truyền, vận động thành công 69 hộ dân còn lại liên quan dự án Cụm Công nghiệp Phương Nam nhận tiền đền bù, bàn giao mặt bằng để thực hiện dự án, không phải tiến hành cưỡng chế.

⁵ Công ty Cổ phần Than Vàng Danh xảy ra 03 vụ làm 06 người tử vong; Công ty TNHH Hoàng Đức 68 xảy ra 01 vụ làm 01 người tử vong

⁶ gồm: 01. vụ/01 bị can phạm tội hiếp dâm người dưới 16 tuổi; 03 vụ/03 bị can phạm tội giao cấu; 04 vụ/04 bị can dâm ô, tăng 05 vụ/05 bị can so với cùng kỳ năm 2022.

⁷ Tổ chức 237 lớp tuyên truyền, huấn luyện, bồi dưỡng nghiệp vụ PCCC và CNCH cho 49.691 lượt người; tuyên truyền, hướng dẫn 37.589 người dân cài đặt, sử dụng ứng dụng báo cháy 114. Phối hợp thành lập, lắp đặt 264 tổ liên gia an toàn PCCC và 41 điểm chữa cháy công cộng. Vận động 23.424 hộ dân trang bị tối thiểu 01 bình chữa cháy xách tay, tổ chức tập huấn nghiệp vụ PCCC và trao tặng 224 bình chữa cháy cho các hộ dân khó khăn, hộ yếu thế trên địa bàn. Kiểm tra an toàn PCCC đối với 1.287 lượt cơ sở (tăng 381 lượt cơ sở, phát hiện, xử lý 135 trường hợp vi phạm hành chính về PCCC (16 tổ chức, 119 cá nhân), phạt tiền 691,7 triệu đồng, ra quyết định đình chỉ hoạt động 04 cơ sở.

⁸ Kiểm tra tại nhà tạm giam Công an thành phố 173 người (mới 122 người).

⁹ Cưỡng chế thu hồi đất đối với 05 hộ dân thuộc 2 dự án: (1) Dự án Quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 nhóm nhà ở khu 3, phường Quang Trung, TP.Ưông Bí đối với 02 hộ dân theo Kế hoạch 1671/KH-CATP ngày 19/12/2022; (2) Công trình Hạ tầng theo Quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 Nhà văn hóa, trường mầm non và khu xen cư tại khu Tân Lập 1, P.Phương Đông, TP.Ưông Bí và công trình Nhà văn hoá khu Tân Lập 1, P.Phương Đông, TP.Ưông Bí đối với 03 hộ dân theo Kế hoạch 1678/KH-CATP ngày 22/12/2022; 01 cuộc bảo vệ thi công thực hiện Dự án Đường Ven sông kết nối từ đường cao tốc Hạ Long - Hải Phòng, đoạn từ tỉnh lộ 338 đến thị xã Đông Triều và 01 cuộc bảo vệ thi công thực hiện Dự án Đầu tư xây dựng kinh doanh hạ tầng khu dân cư đô thị tại phường Trung Vương.

Tập trung chỉ đạo thực hiện Đề án 06 của Bộ Công an và việc thực hiện quy định của Luật Cư trú về việc sổ hộ khẩu, sổ tạm trú hết hạn từ ngày 01/01/2023. Tập trung làm sạch dữ liệu dân cư, cấp định danh điện tử được 44.160 trường hợp, cung cấp dịch vụ công trực tuyến 12.663 hồ sơ.

2. Công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư

Chủ tịch UBND thành phố và thủ trưởng cơ quan, đơn vị đã quan tâm chỉ đạo, thực hiện việc tiếp công dân thường xuyên, đồng thời thực hiện trách nhiệm tiếp công dân định kỳ của người đứng đầu theo quy định. Năm 2023 đã tiếp 316 lượt công dân¹⁰, số người được tiếp 417 người = 220 vụ, việc (tăng 24 vụ, việc = 12% so với cùng kỳ) trong đó: tiếp lần đầu 140 người, tiếp nhiều lần 80 người; số đoàn đông người được tiếp: 06 đoàn (75 người). Phát huy hiệu quả mô hình Hội đồng tiếp công dân, Hội đồng tư vấn giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị; tăng cường đối thoại, giải quyết ngay từ cơ sở, không gây bức xúc trong nhân dân.

Nhìn chung công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư, khiếu nại, tố cáo tiếp tục được người đứng đầu địa phương, các cấp, các ngành cùng hệ thống chính trị của thành phố đến các xã, phường đã được quan tâm, thực hiện theo đúng quy định; do đó không phát sinh thêm các vụ việc phức tạp mới, chủ yếu các vụ việc khiếu nại vẫn tập trung liên quan đến các dự án trước đây.

3. Công tác xây dựng chính quyền và cải cách hành chính

Công tác cải cách hành chính, trọng tâm là thủ tục hành chính được tăng cường, môi trường kinh doanh tiếp tục được cải thiện; tiếp tục duy trì hiệu quả hoạt động Tổ công tác hỗ trợ kinh doanh và đầu tư của thành phố (UBIC) nhằm kịp thời tháo gỡ khó khăn, hỗ trợ cho doanh nghiệp; đã thành lập mới được 160/130 doanh nghiệp đạt 123% KH tình giao. Kỷ cương, kỷ luật hành chính công vụ được thực hiện nghiêm túc; chỉ đạo triển khai thực hiện các giải pháp nâng cao các chỉ số PAR-INDEX, SIPAS, DDCI, DGI và ICT; kết quả năm 2022, xếp thứ nhất toàn tỉnh ở cả 03 chỉ số gồm: Mức độ phát triển về Công nghệ thông tin và truyền thông ICT; chỉ số hiệu quả quản trị cấp huyện DGI; chỉ số Cải cách hành chính PAR-INDEX. Tiếp tục duy trì hoạt động có hiệu quả Trung tâm hành chính công thành phố¹¹ và bộ phận “một cửa” các xã, phường.

4. Công tác phòng chống tham nhũng, tiêu cực

Công tác phòng chống tham nhũng, tiêu cực, tiết kiệm chống lãng phí đã được UBND thành phố chỉ đạo thực hiện nghiêm túc, quyết liệt; việc quán triệt, tuyên truyền, phổ biến chủ trương, chính sách pháp luật được chú trọng. Các biện pháp phòng ngừa tham nhũng, tiêu cực được thực hiện khá đồng bộ, công khai, minh bạch tạo điều kiện thuận lợi cho cán bộ, nhân dân giám sát và tham gia quản

¹⁰ Tổng số đơn: 584 đơn tiếp nhận trong kỳ (trong đó: đơn đã xử lý: 584/584 đơn, đủ điều kiện xử lý: 333/584 vụ việc). Phân loại theo nội dung: đơn khiếu nại: 03 đơn/03 vụ việc; tố cáo: 0; kiến nghị, phản ánh: 581 đơn. Phân loại theo tình trạng giải quyết: đã giải quyết: 580 đơn; đang giải quyết: 04 đơn; chưa giải quyết: 0. Kết quả xử lý đơn: thuộc thẩm quyền: 480 đơn; không thuộc thẩm quyền: 104 đơn.

¹¹ Về tình hình thực hiện, giải quyết thủ tục hành chính tại Trung tâm hành chính công thành phố: Tiếp tục giải quyết 650 hồ sơ và tiếp nhận mới 10.514 hồ sơ thuộc các lĩnh vực, đã giải quyết được 10.585 hồ sơ trước hạn và đúng hạn, không có hồ sơ quá hạn; chuyển sang kỳ sau 579 hồ sơ. Kết quả thực hiện thủ tục hành chính dịch vụ công trực tuyến: tiếp nhận trực tuyến là 10.514/10.514 hồ sơ = 100% (Trong tổng số 266 TTHC thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND cấp huyện); Số TTHC thuộc ngành dọc tiếp nhận trực tuyến là 67.626 hồ sơ. Kết quả thực hiện thủ tục hành chính trên cổng dịch vụ công quốc gia: tiếp nhận qua cổng dịch vụ công Quốc gia lĩnh vực cấp điện là 1.351 hồ sơ; cung cấp kết quả điện tử: 10.369/10.585 hồ sơ (đạt 97,9%).

lý. Công tác kiểm tra, giám sát, thanh tra¹² được tăng cường, qua đó đã kịp thời phát hiện, chấn chỉnh ngay những vi phạm từ khi mới phát sinh, không để vi phạm nhỏ tích tụ thành khuyết điểm, sai phạm lớn. UBND thành phố đã chỉ đạo các phòng, ban chức năng của thành phố và UBND các xã, phường thực hiện tốt các quyết định của các Đoàn thanh tra các cấp và khắc phục triệt để các Kết luận của các Đoàn thanh tra chuyên ngành và kiểm toán nhà nước về làm việc tại thành phố đã chỉ ra theo quy định.

5. Công tác cải cách tư pháp

Cấp ủy, chính quyền thành phố luôn quan tâm đến chỉ đạo thực hiện Nghị quyết 49-NQ/TW của BCH Trung ương về chiến lược cải cách tư pháp. Trong đó chú trọng việc lãnh đạo của cấp ủy đảng trong việc chỉ đạo giải quyết những vụ việc quan trọng, phức tạp và cho ý kiến định hướng về công tác tư pháp, nhưng không đi sâu vào chỉ đạo công tác chuyên môn về tư pháp.

Công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, hỗ trợ pháp lý được tăng cường; đã tổ chức được 140 hội nghị phổ biến, giáo dục pháp luật với 26.606 lượt người tham dự¹³. Các tổ hoà giải đã được kiện toàn và hoạt động có hiệu quả¹⁴, đến nay trên địa bàn thành phố có 99 tổ hòa giải, với 792 hòa giải viên.

Các ngành tư pháp đã tích cực thực hiện, quy trình thủ tục tố tụng tư pháp, đề cao hiệu quả phòng ngừa và tính hướng thiện trong việc xử lý người phạm tội, giảm hình phạt tù, mở rộng áp dụng hình phạt tiền, hình phạt cải tạo không giam giữ đối với một số loại tội phạm; bảo vệ người trung thực phát hiện, tố cáo, tố giác tội phạm. Phân định rõ thẩm quyền quản lý hành chính với trách nhiệm quyền hạn tư pháp trong hoạt động tố tụng tư pháp theo hướng tăng quyền và trách nhiệm cho điều tra viên, kiểm sát viên và thẩm phán để họ chủ động trong thực thi nhiệm vụ, nâng cao tính độc lập và chịu trách nhiệm trước pháp luật về các hành vi và quyết định tố tụng của mình. Đổi mới thủ tục hành chính trong các cơ quan tư pháp, tập trung thực hiện hòa giải tại tòa. Đổi mới việc tổ chức phiên tòa xét xử trực tiếp và trực tuyến, xác định rõ hơn vị trí, quyền hạn, trách nhiệm của người tiến hành tố tụng và người tham gia tố tụng theo hướng bảo đảm tính công khai, dân chủ, nghiêm minh; nâng cao chất lượng tranh tụng tại các phiên tòa xét xử, đây là khâu đột phá của hoạt động tư pháp. Tích cực phối hợp với các cơ quan hữu quan và UBND các xã, phường trong việc xác định rõ trách nhiệm thi hành các hình phạt không phải là hình phạt tù, để thực hiện nghiêm túc các bản án của tòa án. Từng bước tạo điều kiện, hỗ trợ đầu tư sơ sở vật chất cho các cơ quan tư pháp thực hiện nhiệm vụ.

6. Kiến nghị của Ban Pháp chế đối với UBND thành phố

Ban Pháp chế cơ bản đồng tình với phương hướng nhiệm vụ năm 2024 và các nhóm nhiệm vụ, giải pháp tại báo cáo của UBND thành phố, đồng thời đề nghị của UBND thành phố quan tâm một số giải pháp sau:

¹² Kiểm tra, giám sát của cấp ủy các cấp là 68 cuộc, UBKT các cấp là 47 cuộc, thanh tra 06 cuộc theo KH, qua kết quả thanh tra kiến nghị thu hồi về ngân sách nhà nước 152,984 triệu đồng.

¹³ Trong đó, cấp thành phố 62 cuộc, 12.140 lượt người tham dự; cấp phát 75.000 tài liệu tuyên truyền pháp luật; các xã, phường tổ chức 78 cuộc với 14.466 người tham dự, cấp phát 101.054 tài liệu tuyên truyền pháp luật (thành phố 75.000 tài liệu; cấp xã: 26.054 tài liệu).

¹⁴ Đã tiếp nhận 190 vụ, việc; trong đó hoà giải thành 173 vụ, việc = 91%, hoà giải không thành 17 vụ = 9%.

- Tiếp tục quan tâm chỉ đạo thực hiện đồng bộ các giải pháp đảm bảo an ninh trật tự, phòng ngừa các vi phạm, tội phạm xảy ra trên địa bàn, trước mắt đảm bảo an toàn cho nhân dân trước, trong, sau dịp tết nguyên đán; vì hoạt động của các loại tội phạm và tệ nạn xã hội xảy ra nhiều hơn vào những tháng cuối năm với phương thức, thủ đoạn tinh vi, manh động hơn.

- Chú trọng công tác tuyên truyền, giáo dục kết hợp các giải pháp phòng ngừa, đấu tranh đối với các loại tội phạm hiếp dâm, giao cấu, dâm ô với trẻ từ 12 đến dưới 16 tuổi; tội phạm về ma túy; lừa đảo trên không gian mạng; tai nạn giao thông; tai nạn lao động dẫn đến chết người.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra công vụ, nhất là trách nhiệm người đứng đầu các phòng, ban, các xã, phường trong đối thoại, tiếp công dân, giải quyết dứt điểm các vụ việc khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân ngay từ cơ sở.

- Tập trung chỉ đạo các phòng, ban chức năng, các phường, xã khẩn trương khắc phục những tồn tại, hạn chế mà các Kết luận thanh tra đã chỉ ra.

- Có các biện pháp, giải pháp phù hợp để tiếp tục cải thiện, nâng cao chất lượng cung ứng dịch vụ hành chính công cho người dân và các tổ chức; nâng cao số lượng giao dịch trực tuyến đối với TTHC đã cung cấp dịch vụ công trực tuyến mức độ 3,4. Tiếp tục giữ vững và duy trì vị trí xếp hạng các chỉ số cải cách hành chính... của thành phố, nâng cao chất lượng các chỉ số thành phần.

- Kiến nghị với Công an Tỉnh sớm thực hiện quy trình đề nghị bổ nhiệm, kiện toàn Cơ quan cảnh sát điều tra thành phố, để thực hiện nhiệm vụ trên địa bàn thành phố theo quy định.

III. Công tác thi hành pháp luật của Viện Kiểm sát, Tòa án nhân dân, Chi cục thi hành án dân sự thành phố

1. Báo cáo của Viện kiểm sát nhân dân thành phố

1.1. Về kết quả công tác

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với các nội dung trong báo cáo công tác năm 2023, phương hướng nhiệm vụ năm 2024 của Viện kiểm sát nhân dân thành phố trình tại kỳ họp. Báo cáo đã có phân tích, đánh giá, nhận định về tình hình tội phạm, vi phạm pháp luật, tình hình tranh chấp dân sự, khiếu kiện hành chính, công tác thi hành án trên địa bàn thành phố; đồng thời thể hiện rõ nét kết quả trên các mặt công tác, thực hiện chức năng, nhiệm vụ ngành kiểm sát. Viện kiểm sát thành phố, đã thực hiện nhiều biện pháp để nâng cao chất lượng thực hành quyền công tố, tích cực ứng dụng công nghệ thông tin, số hoá¹⁵ vào thực hiện nhiệm vụ chuyên môn, gắn công tố với điều tra ngay từ khi khởi tố vụ án; kịp thời đề ra các yêu cầu để Cơ quan điều tra thực hiện, đảm bảo thu thập chứng cứ toàn diện. Ngoài ra, còn trực tiếp tiến hành một số hoạt động điều tra như hỏi cung bị can, lấy lời khai nhân chứng, bị hại hoặc cùng Cơ quan điều tra thực nghiệm điều tra, dựng lại hiện trường, cho đối chất... Viện kiểm sát đã thực hành quyền công tố kiểm sát giải

¹⁵ báo cáo sơ đồ hoá 105 vụ án hình sự. Số hóa 88 hồ sơ truy tố vụ án hình sự (đạt 100%). Xét xử 84 vụ án hình sự đã số hoá hồ sơ (tính cả án tồn xét xử), 100% hồ sơ xét xử đều trình chiếu tài liệu số hoá tại phiên toà. Tiến hành lưu trữ điện tử 88 hồ sơ vụ án hình sự đã xét xử. Số hóa và đưa vào lưu trữ hồ sơ điện tử 13 hồ sơ tạm đình chỉ điều tra và 02 hồ sơ đình chỉ đưa vào lưu trữ điện tử theo quy định.

quyết tin báo 94/105 tin, đạt 90%¹⁶; kiểm sát điều tra án hình sự 146 vụ/215 bị can đạt 72%¹⁷; công tố và giải quyết án ở Viện kiểm sát 108 vụ/189 bị can, đạt 97,3%¹⁸; kiểm sát xét xử sơ thẩm 92 vụ/164 bị cáo đạt 93,5%¹⁹; kiểm sát việc bắt giữ 123 người (mới), đã giải quyết 121 người, đạt 89,4%; không có tình trạng bắt hình sự chuyển xử lý hành chính; kiểm sát tạm giam 173 người (mới 122 người); duy trì việc kiểm sát thường xuyên đối với thi hành án hình sự và thi hành án dân sự. Đã phối hợp với Cơ quan điều tra, Tòa án thành phố xác định 18 vụ án trọng điểm để tập trung điều tra, truy tố, xét xử nhanh, phục vụ tình hình chính trị địa phương. Đồng thời, tích cực phối hợp với Ủy ban MTTQ, Ban Pháp chế HĐND thành phố trong kiểm sát, giám sát việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiểm sát trực tiếp tại các nhà tạm giam, tạm giữ, thi hành án hình sự tòa án cho hưởng án treo... Qua kiểm sát, đã phát hiện một số chi tiết vi phạm, sai sót trong hồ sơ một số vụ án của các cơ quan hữu quan, đã kịp thời kiến nghị, kháng nghị theo quy định, góp phần nâng cao chất lượng công tác điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án trên địa bàn thành phố.

Tuy nhiên, Viện kiểm sát nhân dân còn một số tồn tại như: Có 01 vụ/01 bị cáo án Tòa án thành phố đã phải trả lại hồ sơ để điều tra bổ sung. Chưa có phiên tòa tố chức tham dự rút kinh nghiệm theo cụm trực tuyến. Một số chỉ tiêu chính chưa đạt 100% theo kế hoạch đề ra.

1.2. Kiến nghị của Ban Pháp chế đối với Viện kiểm sát nhân dân thành phố

- Tiếp tục đẩy mạnh việc ứng dụng công nghệ thông tin trong quá trình thực hiện chức năng, nhiệm vụ của ngành, nhất là thực hiện số hóa hồ sơ, sơ đồ hóa các vụ án hình sự, dân sự phục vụ quá trình xét hỏi và tranh tụng tại phiên tòa nhằm nâng cao kỹ năng, trình độ của kiểm sát viên trong công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát điều tra, kiểm sát xét xử các vụ án hình sự, dân sự.

- Thực hành tốt quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp, cần phối hợp chặt chẽ với các cơ quan hữu quan đảm bảo việc khởi tố, truy tố và áp dụng các biện pháp ngăn chặn đúng pháp luật. Án giải quyết đảm bảo đúng pháp luật, không để xảy ra oan, sai, hoặc bỏ lọt tội phạm.

- Chú trọng việc kiểm sát đột xuất đối với các trường hợp tạm giam, tạm giữ nhằm kịp thời phát hiện, kiến nghị và kháng nghị phòng ngừa, khắc phục các vi phạm trong quá trình giam giữ. Thường xuyên kiểm sát đối với các trường hợp Tòa án cho hưởng án treo, cải tạo không giam giữ, tha tù trước thời hạn trên địa bàn thành phố tại các xã, phường.

- Cần đề ra nhiều biện pháp khắc phục khó khăn trong khi Cơ quan cảnh sát điều tra thành phố chưa được kiện toàn kịp thời, để hoàn thành các chỉ tiêu kế hoạch của ngành đề ra.

- Tích cực tham mưu cho Cấp ủy để giải quyết các vụ việc phức tạp nhất là

¹⁶ Trong đó: tin báo khởi tố hình sự 30 tin, không khởi tố 45 tin, tạm đình chỉ 19 tin.

¹⁷ Trong đó, án mới là 124 vụ/182 bị can). Kiểm sát việc giải quyết 105 vụ/158 bị can của Cơ quan điều tra – đạt 72% (đề nghị khởi tố 91 vụ/156 bị can; đình chỉ 01 vụ/0 bị can; tạm đình chỉ 13 vụ/02 bị can). Ngoài ra, rà soát án tạm đình chỉ, đình chỉ 16 vụ án tạm đình chỉ đã hết thời hiệu truy cứu trách nhiệm hình sự.

¹⁸ Đã giải quyết 88 vụ/151 bị can (truy tố: 87 vụ/149 bị can, đình chỉ: 01 vụ/02 bị can), đạt tỷ lệ 98%.

¹⁹ mới 87 vụ/ 149 bị cáo), đã giải quyết 86 vụ/151 bị cáo.

các vụ việc liên quan đến lĩnh vực án hành chính, các vụ việc liên quan đến lĩnh vực đất đai, đền bù, giải phóng mặt bằng.

2. Báo cáo của Tòa án nhân dân thành phố

1.1. Về kết quả công tác

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với các nội dung trong báo cáo công tác năm 2023, phương hướng nhiệm vụ năm 2024 của Tòa án nhân dân thành phố trình tại kỳ họp. Đồng thời đánh giá cao kết quả công tác của Tòa án nhân dân thành phố, điều đó được khẳng định đơn vị đã vinh dự được Chủ tịch nước tặng thưởng "*Huân chương Lao động hạng Nhì*" và "*Cờ đơn vị xuất sắc dẫn đầu phong trào thi đua Tòa án nhân dân năm 2023*".

Năm 2023, Tòa án đã thụ lý 680 vụ, việc; giải quyết 620 vụ, việc; còn lại 60 vụ, việc đang trong thời hạn giải quyết, đạt 91,7%, tăng 08 vụ, việc so với năm 2022²⁰. Chất lượng xét xử, giải quyết các vụ án tiếp tục được Tòa án nhân dân thành phố quan tâm, chú trọng; các vụ án hình sự đều được giải quyết, xét xử kịp thời trong hạn luật định; các phiên tòa được tổ chức xét xử an toàn, nghiêm minh, việc xem xét, đánh giá chứng cứ, áp dụng pháp luật và tiến hành các hoạt động tố tụng để xác định tội danh và quyết định hình phạt của Hội đồng xét xử đều đảm bảo đúng quy định của pháp luật, phù hợp với tính chất và mức độ nguy hiểm của từng hành vi phạm tội, không để xảy ra trường hợp nào bị xét xử oan, sai hoặc bỏ lọt tội phạm. Trong quá trình giải quyết các vụ án dân sự luôn đề cao nguyên tắc hoà giải, tôn trọng sự tự nguyện thỏa thuận của các bên đương sự theo quy định của pháp luật, hướng dẫn các đương sự thực hiện đúng nghĩa vụ về cung cấp chứng cứ, tài liệu của vụ án, đồng thời chủ động xác minh, thu thập chứng cứ theo trình tự quy định, tăng cường phối hợp với các cơ quan hữu quan, chính quyền và các tổ chức đoàn thể ở địa phương để giải quyết vụ án. Vì vậy việc giải quyết các vụ, việc dân sự đều đảm bảo trong hạn luật định, đúng đường lối, đúng pháp luật, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của đương sự.

Tích cực phối hợp với Cơ quan điều tra, Viện kiểm sát xác định 18 vụ án trọng điểm. Tòa án đã tổ chức được 05 phiên tòa trực tuyến, đồng thời quan tâm, tập trung giải quyết, đảm bảo nghiêm minh, đẩy nhanh tiến độ đối với một số vụ án phức tạp, được dư luận quan tâm, kịp thời phục vụ tốt nhiệm vụ chính trị ở địa phương. Ngoài ra Tòa án đã tích áp dụng các biện pháp xử lý hành chính và xét rút ngắn thời hạn thử thách của bản án phạt tù cho hưởng án treo.

²⁰ (1) Giải quyết, xét xử án hình sự: Tổng số 05 vụ = 15 bị cáo; thụ lý mới 87 vụ = 149 bị cáo. Tổng thụ lý 122 vụ = 174 bị cáo, giải quyết 120 vụ = 170 bị cáo, còn lại 02 vụ = 04 bị cáo, đạt tỷ lệ 98,3%, giảm 29 vụ so với cùng kỳ chủ yếu thuộc nhóm tội ma túy. (2) Án hôn nhân và gia đình: Tổng thụ lý 400 vụ, giải quyết 350 vụ, tồn 50 vụ, đạt tỷ lệ 87,5%, tăng 24 vụ so với cùng kỳ. (3) Án dân sự: Tổng thụ lý 95 vụ, giải quyết 85 vụ đạt tỷ lệ 89,5%, tăng 15 vụ việc cùng kỳ. (4) Án hành chính: Tổng thụ lý 01; giải quyết 01 vụ (đình chỉ 01 vụ), còn tồn 0 vụ, tăng 01 vụ so với cùng kỳ. (5) Án kinh doanh thương mại: Tổng thụ lý 14 vụ, giải quyết 12 vụ, đạt tỷ lệ giải quyết 85,7%, giảm 08 vụ so với cùng kỳ. (6) Việc dân sự: Tổng thụ lý 06 việc, giải quyết 06 việc, đạt tỷ lệ giải quyết 100%, tăng thụ lý 02 việc so với cùng kỳ. (7) Xét miễn, giảm khoản thu nộp ngân sách (án phí, tiền phạt), thụ lý 13 hồ sơ, giải quyết 13 hồ sơ, tăng 13 hồ sơ so với cùng kỳ. (8) Việc áp dụng các biện pháp xử lý hành chính tại Tòa án: Thụ lý mới 19 hồ sơ; tồn cũ 03 hồ sơ, tổng thụ lý 22 hồ sơ, đã giải quyết 22 hồ sơ; còn lại: 0 hồ sơ, đạt tỉ lệ giải quyết 100%, cơ bản là các biện pháp chủ yếu là đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc, giảm thụ lý 06 hồ sơ so với cùng kỳ. (9) Xét miễn giảm thời hạn thử thách của bản án phạt tù cho hưởng án treo: Thụ lý 26 bị án, giải quyết 26, đạt tỷ lệ giải quyết 100%, giảm 04 bị án so với cùng kỳ. (10) Hòa giải đối thoại theo Luật hòa giải đối thoại tại Tòa án: Thụ lý 470 vụ việc, giải quyết 460 vụ việc, còn lại 10 vụ việc, đạt tỷ lệ 98%, giảm thụ lý 05 vụ việc, so với cùng kỳ. (11) Công tác thi hành án hình sự: Tổng số bị án phải ra quyết định thi hành 173 bị án, đã ra quyết định thi hành án 142 bị án (Giam: 91, treo: 44); Ủy thác thi hành án 31 bị án. (Giam 4, treo: 27, cải tạo không giam giữ 0).

Qua theo dõi và thẩm tra báo cáo, Ban pháp chế chưa thấy có trường hợp Tòa án kết án oan; bỏ lọt tội phạm, không có vụ án nào bị hủy, sửa do lỗi chủ quan của Thẩm phán; cũng chưa bị có vụ án nào bị Tòa án cấp trên và Viện kiểm sát kháng nghị đối với bản án.

Bên cạnh đó, công tác thực hiện hiệu quả Luật Hòa giải đối thoại tại tòa án, cải cách tư pháp, đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, lý luận chính trị, kỷ luật, kỷ cương cho cán bộ, công chức của ngành được quan tâm. Công tác phối hợp với chính quyền địa phương, các cơ quan tư pháp trong quá trình xét xử, giải quyết các vụ án tiếp tục đạt kết quả tốt, góp phần đảm bảo an ninh, trật tự xã hội trên địa bàn.

Tuy nhiên, Tòa án nhân dân thành phố còn một số tồn tại: Mặc dù chất lượng giải quyết các loại án đạt tỉ lệ cao theo chỉ tiêu của hệ thống Tòa án nhân dân, nhưng vẫn còn có một số vụ án khi bị kháng cáo, cấp phúc thẩm sửa bản án, chủ yếu do lỗi khách quan. Một số vụ án, quyết định sau khi ban hành giao chưa đảm bảo thời hạn gửi cho các cơ quan, Viện kiểm sát và Thi hành án dân sự.

2.2 Hoạt động của Hội thẩm nhân dân

Hội thẩm Tòa án nhân dân thành phố Uông Bí là những người có trình độ, hiểu biết pháp luật, có tinh thần trách nhiệm cao. Trong đó: Trình độ chuyên môn pháp lý 04, còn lại cử nhân các ngành khác là 17; cán bộ đương chức là 16; cán bộ nghỉ hưu: 05 người.

Nhìn chung, các Hội thẩm viên đều có tinh thần trách nhiệm cao, nhiệt tình khi được phân công tham gia xét xử. Đồng thời, Tòa án đã chủ động triển khai duy trì thực hiện nghiêm túc quy chế “Tổ chức và hoạt động của Hội thẩm Tòa án nhân dân”. Sau mỗi phiên tòa đều có rút kinh nghiệm việc xét xử, mặt khác còn trang bị những tài liệu cần thiết, phục vụ kịp thời cho Hội thẩm trong công tác xét xử... Kết quả thể hiện rõ trong hoạt động xét xử, các Hội thẩm đã thể hiện rõ vai trò, ý thức trách nhiệm cao trước pháp luật, cùng với Thẩm phán chủ tọa phiên tòa tổ chức tốt việc xét xử, ra các bản án đảm bảo đúng người, đúng tội, đúng pháp luật, bảo đảm được quyền và lợi ích hợp pháp của đương sự. Tuy nhiên, việc tham dự các phiên tòa của các hội thẩm nhân dân đương chức tại các phiên tòa còn hạn chế.

2.3. Kiến nghị của Ban Pháp chế đối với Tòa án nhân dân thành phố

- Tiếp tục quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện các yêu cầu, nhiệm vụ cải cách tư pháp, trong đó đảm bảo tất cả các vụ, việc được giải quyết và các bản án, quyết định của Tòa án được ban hành trong thời hạn luật định; quan tâm đẩy nhanh tiến độ và nâng cao tỷ lệ, chất lượng giải quyết các loại án, đặc biệt là các án dân sự, hành chính để đảm bảo đạt chỉ tiêu Quốc hội, Chánh án Tòa án nhân dân cấp trên giao.

- Cần đề ra các giải pháp khắc phục những kiến nghị, đề nghị của Viện kiểm sát thành phố về các tồn tại, hạn chế được nêu trong báo cáo của Viện Kiểm sát.

- Nâng cao số vụ, việc hòa giải, đối thoại thành theo yêu cầu Chỉ thị 02/2022/CT-TC của Chánh án Tòa án nhân dân Tối cao về tăng cường công tác hòa giải, đối thoại theo Luật Hòa giải, đối thoại tại Tòa án; phối hợp chặt chẽ với Viện kiểm sát nhân dân thành phố để nâng cao số lượng và chất lượng phiên tòa

trực tuyến theo Nghị quyết số 33/2021/QH15 ngày 12/11/2021 của Quốc hội.

- Tiếp tục quan tâm đào tạo, nâng cao trình độ cán bộ, thẩm phán nâng cao chất lượng, hiệu quả trong các hoạt động hòa giải tại Tòa án.

3. Về báo cáo của Cục Thi hành án dân sự thành phố

3.1. Về kết quả công tác

Ban pháp chế, thống nhất với nội dung trong báo cáo thực hiện nhiệm vụ năm 2023, phương hướng nhiệm vụ năm 2024 của Chi cục Thi hành án dân sự thành phố trình kỳ họp và nhận xét một số nội dung sau:

Năm 2023, Chi cục Thi hành án dân sự thành phố được Tổng cục Thi hành án dân sự, Cục thi hành án Tỉnh giao chỉ tiêu kế hoạch thi hành xong số việc 86% và số tiền 46,5% trên số việc và số tiền có điều kiện thi hành.

Đề hoàn thành kế hoạch trên Chi cục Thi hành án dân sự thành phố đã có nhiều cố gắng, nỗ lực, quyết tâm, áp dụng đồng bộ các giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả công tác thi hành án. Ban hành các quyết định thi hành án đúng thời hạn đối với 100% các bản án, quyết định về dân sự đã có hiệu lực thi hành đúng thời hạn quy định. Đồng thời thực hiện việc xác minh điều kiện thi hành án; lập hồ sơ xét miễn, giảm đối với những đối tượng được hưởng chính sách miễn, giảm thi hành án theo quy định của pháp luật. Đã chủ động tham mưu kịp thời cho Ban chỉ đạo thành phố họp, ban hành các văn bản chỉ đạo thực hiện, tháo gỡ khó khăn trong quá trình thực hiện thi hành án; nhất là công tác phối hợp với các phòng, ban chức năng thành phố, cơ quan, đơn vị, UBND các xã, phường trong việc tổ chức cưỡng chế thi hành án đối với những trường hợp có điều kiện, nhưng trây ì không thực hiện.

Kết quả thực hiện năm 2023: Tổng số phải thi hành là 943 việc = 258.637 triệu đồng; (trong đó: số cũ chuyển sang là 341 việc = 186.595 triệu đồng; số thụ lý mới là 602 việc = 72.041 triệu đồng (tăng 125 việc và tăng 21.129 triệu đồng so với năm 2022).

+ Số có điều kiện thi hành là 705 việc = 77.485 triệu đồng.

+ Số chưa có điều kiện là 227 việc = 174.917 triệu đồng.

+ Số việc hoãn thi hành án là 11 việc = 6.234 triệu đồng.

- Đã thi hành xong về việc là **611 việc** đạt 86,51%, vượt 0,51% kế hoạch; về tiền là **47.615 triệu đồng** đạt 59,34%, vượt 12,84% kế hoạch, (tăng 67 việc và tăng 10.464 triệu đồng so với năm 2022).

- Số việc chuyển kỳ sau 332 việc = 211.022 triệu đồng.

- Đã thu, nộp ngân sách Nhà nước: 2.196 triệu đồng.

Chi cục Thi hành án dân sự thành phố, đã thực hiện đăng tải kịp thời, đầy đủ thông tin người phải thi hành án chưa có điều kiện thi hành, đảm bảo công khai, đúng quy định. Đã chủ động phối hợp thi hành các vụ việc liên quan đến thu hồi nợ của tổ chức tín dụng, ngân hàng đạt kết quả cao²¹; thi hành phân dân sự trong bản án, quyết định hình sự đối với người đang chấp hành hình phạt tù tại các trại

²¹ Thi hành xong 10 việc = 38.842 triệu đồng, chiếm tỷ lệ 50% về việc và 76% về tiền/ trên số có điều kiện thi hành.

giảm²²; đã ra 28 quyết định cưỡng chế²³; thực hiện lập hồ sơ xét miễn, giảm đối với những đối tượng được hưởng chính sách miễn, giảm thi hành án theo quy định của pháp luật²⁴. Đồng thời, đã quan tâm khắc phục được nhiều vi phạm, sai sót trong quá trình thực thi nhiệm vụ, nhất là các vi phạm trong kê biên, thẩm định giá, bán đấu giá tài sản thi hành án... công tác cải cách hành chính, số hóa hồ sơ cơ bản đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ, tăng cường kỷ luật, kỷ cương công vụ tiếp tục được quan tâm; các hoạt động thi hành án đảm bảo công khai, minh bạch.

Tuy nhiên, Chi cục thi hành án dân sự thành phố còn một số tồn tại: Tỷ lệ các vụ việc có điều kiện thi hành chuyên kỳ sau còn nhiều²⁵. Kết quả giải quyết thi hành án thu hồi tiền, tài sản trong các vụ án hình sự về tham nhũng, kinh tế chưa thực hiện được. Sự phối hợp với một số phòng, ban của thành phố về cung cấp kết quả xác minh điều kiện THA còn chậm, chưa đáp ứng được tiến độ theo quy định. Phối hợp đôn đốc thực hiện nghĩa vụ thi hành án và công tác xác minh của UBND các xã, phường chưa chặt chẽ. Tính chủ động trong công tác tham mưu của các Chấp hành viên Chi cục còn hạn chế, chưa đáp ứng yêu cầu tiến độ đề ra.

3.2. Kiến nghị của Ban Pháp chế đối với Chi cục Thi hành án dân sự

- Có giải pháp quyết liệt, hiệu quả nhằm giảm tỷ lệ các vụ việc chuyển kỳ sau đối với các vụ việc có điều kiện thi hành; nâng cao tỷ lệ thành án đối với các khoản thu cho tổ chức tín dụng và ngân hàng và thi hành xong đối với các vụ phức tạp, kéo dài, có số tiền có điều kiện thi hành lớn; hoàn thành kế hoạch thi hành án dân sự theo chỉ tiêu năm 2024 được Cục Thi hành án dân sự Tỉnh giao.

- Tiếp tục chỉ đạo, khắc phục các vi phạm, sai sót trong công tác thi hành án dân sự trên cơ sở các kiến nghị của Viện kiểm sát nhân dân²⁶, nhất là các vi phạm, sai sót đã được kiến nghị nhiều lần.

Trên đây là báo cáo thẩm tra đối với các báo cáo công tác năm 2023, phương hướng nhiệm vụ năm 2024 của UBND thành phố (lĩnh vực pháp chế), Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân và Chi cục Thi hành án dân sự thành phố. Ban Pháp chế trình trước kỳ họp thứ 15 HĐND thành phố./.

Nơi nhận:

- TT Thành ủy, HĐND TP(b/c);
- UBND thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố;
- Các ban, ngành liên quan;
- Lưu VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Trần Phi Long

²² Thi hành xong 182 việc = 1.165 triệu đồng, đạt tỷ lệ 79,13% về việc và 7,33% về tiền

²³ Số vụ việc cưỡng chế thành công 27 việc, trong đó có 01 việc tự nguyện 01 việc.

²⁴ Đã xét giảm thi hành án là 05 việc = 22.270 nghìn đồng.

²⁵ 93 việc = 29.870 triệu đồng, số việc và tiền có điều kiện thi hành trong tổng số 332 việc = 211.022 triệu đồng việc và tiền chuyển kỳ sau.

²⁶ 03 kiến nghị vi phạm đối với Chi cục THADS TP Uông Bí.

BÁO CÁO

Thẩm tra báo cáo kết quả phát triển Kinh tế - Xã hội năm 2023 và dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển Kinh tế - Xã hội năm 2024

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố, Ban Kinh tế - Xã hội Hội đồng nhân dân thành phố đã thẩm tra báo cáo kết quả phát triển kinh tế - xã hội năm 2023 và dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2024 kèm theo Báo cáo số 2556/BC-UBND ngày 20/11/2023 của Ủy ban nhân dân thành phố, Ban Kinh tế - Xã hội báo cáo Hội đồng nhân dân thành phố kết quả thẩm tra cụ thể như sau:

I. Về thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2023

Ban KT-XH đồng tình với Báo cáo về tình hình triển khai nhiệm vụ kinh tế - xã hội năm 2023; công tác chỉ đạo, điều hành của Ủy ban nhân dân thành phố trong năm 2024 và thống nhất nhận định:

Năm 2023, trong bối cảnh có rất nhiều khó khăn, thách thức mới xuất hiện đã tác động không nhỏ đến mọi mặt đời sống kinh tế - xã hội. Bám sát Nghị quyết của Thành ủy và HĐND thành phố với chủ đề công tác năm 2023 là: “*Đẩy mạnh thu hút đầu tư; nâng cao chất lượng đời sống Nhân dân; chung tay chỉnh trang đô thị*” gắn với kỷ niệm 60 năm Ngày thành lập tỉnh Quảng Ninh 30/10, cùng với sự lãnh đạo, hướng dẫn của cấp trên, sự chỉ đạo của Thành ủy, sự giám sát của HĐND thành phố, sự quản lý, điều hành linh hoạt, quyết liệt của UBND thành phố, sự nỗ lực, cố gắng, chung sức, đồng lòng của cả hệ thống chính trị, lực lượng vũ trang, các tầng lớp Nhân dân và cộng đồng doanh nghiệp, tình hình kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố trong năm 2023 tiếp tục phát triển và đạt được nhiều kết quả toàn diện trên các lĩnh vực công tác: Chủ đề công tác năm được triển khai đồng bộ, quyết liệt, hiệu quả; kinh tế giữ vững đà tăng trưởng với tốc độ 13,5%; giá trị tăng thêm khu vực công nghiệp và xây dựng đạt 13%, khu vực dịch vụ đạt 19,5%, khu vực nông, lâm, thủy sản đạt 4,65%; cơ cấu các ngành kinh tế tiếp tục chuyển dịch đúng hướng; tổng sản phẩm bình quân đầu người đạt 10.025 USD/người. Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn ước đạt gần 3.800 tỷ đồng, bằng 107% dự toán tỉnh và thành phố giao; thu ngân sách địa phương trên địa bàn ước đạt 958 tỷ đồng, bằng 108% dự toán tỉnh, thành phố giao; tổng vốn đầu tư toàn xã hội đạt 11.410,8 tỷ đồng, bằng 100,45% kế hoạch, tăng 12,7% so với cùng kỳ. Công tác cải cách hành

chính, cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh được chú trọng, niềm tin của doanh nghiệp đối với chính quyền được nâng lên. Hoàn thành điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng thành phố đến năm 2040 và 05 quy hoạch phân khu là cơ sở pháp lý quan trọng để tổ chức thực hiện quy hoạch sử dụng đất, thu hút đầu tư và triển khai các dự án, công trình trọng điểm, động lực; công tác quản lý nhà nước về tài nguyên, đất đai, bảo vệ môi trường, ... được tăng cường. An sinh xã hội được đảm bảo, công tác giảm nghèo bền vững đạt hiệu quả tích cực; hoạt động văn hoá, văn nghệ thể dục, thể thao được triển khai sâu, rộng. Quốc phòng, an ninh được giữ vững; trật tự, an toàn xã hội được bảo đảm.

* Bên cạnh những kết quả đạt được, Ban Kinh tế - xã hội cũng thông nhất với đánh giá về 4 vấn đề tồn tại hạn chế và nguyên nhân đã được chỉ ra tại báo cáo đồng thời đề nghị UBND thành phố lãnh đạo sớm đưa ra những giải pháp khắc phục trong thời gian tới.

II. Về dự thảo Nghị quyết nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2024

Với chủ đề công tác năm 2024 là “*Nâng cao chất lượng tăng trưởng kinh tế; phát triển văn hóa, con người giàu bản sắc Quảng Ninh; triển khai quy hoạch, thúc đẩy đầu tư*” nội dung dự thảo Nghị quyết đã đề ra các mục tiêu và 14 chỉ tiêu chủ yếu cũng như các giải pháp trọng tâm cho năm 2024, năm có ý nghĩa đặc biệt quan trọng để hoàn thành chỉ tiêu đã đề ra tại Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố lần thứ XX, nhiệm kỳ 2020 - 2025. Ban Kinh tế - Xã hội nhất trí với nội dung trong dự thảo Nghị quyết, đồng thời đề nghị quan tâm một số nội dung như sau:

(1) Tiếp tục thực hiện hiệu quả các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, tập trung các biện pháp chỉ đạo quyết liệt, phấn đấu đạt và vượt các chỉ tiêu kinh tế - xã hội ở mức cao nhất, góp phần hoàn thành và hoàn thành vượt mức các chỉ tiêu, mục tiêu nghị quyết Đại hội lần thứ XX Đảng bộ thành phố đã đề ra. Tiếp tục có các giải pháp cụ thể nhằm cải thiện mạnh mẽ môi trường đầu tư, kinh doanh, tháo gỡ khó khăn, tạo điều kiện thuận lợi nhất cho doanh nghiệp đầu tư, phát triển sản xuất kinh doanh, tiêu thụ sản phẩm.

(2) Nâng cao hiệu lực hiệu quả điều hành ngân sách, gắn với cơ cấu lại đầu tư công. Xây dựng dự toán thu, chi đảm bảo sát đúng tình hình và các yêu cầu, tránh sót lọt nhiệm vụ; tăng cường giải pháp chống thất thu thuế, gian lận thương mại, trốn thuế, quản lý chặt chẽ hoàn thuế; giảm tỷ lệ, xử lý thu hồi nợ thuế. Thực hiện triệt để tiết kiệm chi thường xuyên để bổ sung chi đầu tư phát triển, tăng chi bảo đảm an sinh xã hội, phúc lợi xã hội, thực hiện tiến bộ và công bằng xã hội.

(3) Tăng cường công tác quản lý nhà nước trong công tác quản lý, thực hiện các đồ án quy hoạch chung, triển khai quy hoạch phân khu; thực hiện rà soát và điều chỉnh các đồ án quy hoạch chi tiết theo quy định, quy trách nhiệm đến cá nhân trong lập, điều chỉnh quy hoạch, tuyệt đối không để xảy ra lợi ích nhóm, hợp thức hóa sai phạm, vi phạm quy định về quy hoạch, đấu giá, đấu thầu...; thực hiện hiệu quả chủ đề công tác năm về “*triển khai quy hoạch, thúc đẩy đầu tư*” từng bước tạo chuyển

biên căn bản về không gian đô thị loại I trong tương lai; biến tiềm năng đất đai, cảnh quan thành nguồn lực phục vụ xúc tiến đầu tư, phát triển kinh tế, xã hội địa phương

(4) Tập trung củng cố tổ chức bộ máy, đội ngũ cán bộ chính quyền từ thành phố tới cơ sở, nhất là người đứng đầu, bảo đảm hoạt động hiệu lực, hiệu quả. Xây dựng đội ngũ cán bộ đáp ứng yêu cầu của giai đoạn mới gắn với tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; thực hiện tinh giản biên chế theo chỉ đạo của Trung ương, của tỉnh gắn với cơ cấu lại và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức.

(5) Đẩy mạnh thực hiện hiệu quả ba đột phá chiến lược: (i1) *Tiếp tục huy động mọi nguồn lực, đa dạng hình thức đầu tư; hoàn thiện hệ thống kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội đồng bộ, hiện đại;* (i2) *Phát triển giáo dục và đào tạo, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực;* (i3) *Đẩy mạnh ứng dụng khoa học - công nghệ, thúc đẩy chuyển đổi số và đổi mới sáng tạo Nâng cao chất lượng cải cách hành chính, cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh; phát triển doanh nghiệp*

(6) Tiếp tục ưu tiên nguồn lực để đảm bảo các điều kiện dạy và học; huy động mọi nguồn lực xã hội tham gia phát triển sự nghiệp giáo dục đào tạo; tăng cường trách nhiệm và nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về vệ sinh an toàn thực phẩm; thực hiện các biện pháp phòng chống dịch bệnh nguy hiểm; tiếp tục nâng cao chất lượng khám, chữa bệnh cho nhân dân.

(7) Tiếp tục tăng cường công tác quốc phòng quân sự địa phương, đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội địa bàn, nâng cao khả năng sẵn sàng chiến đấu, phục vụ đặc lực nhiệm vụ phát triển kinh tế.

Ban Kinh tế - Xã hội kính trình Kỳ họp thứ 15, Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- TT Thành uỷ, TT HĐND thành phố (B/c);
- UBND thành phố;
- ĐB HĐND thành phố khóa XX;
- Khối MTTQ và Các đoàn thể CT-XH TP;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Hoàng Quốc Trung

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự công trên địa bàn Thành phố

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Luật Đầu tư công năm 2019, được sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố, Ban Kinh tế - Xã hội tiến hành thẩm tra dự thảo Nghị quyết "về điều chỉnh chủ trương đầu tư một số công trình trên địa bàn thành phố" kèm theo Tờ trình số 2621/TTr-UBND ngày 11 tháng 12 năm 2023 của UBND thành phố. Trên cơ sở kết quả thẩm tra, Ban Kinh tế - Xã hội báo cáo Hội đồng nhân dân thành phố như sau:

1. Sự cần thiết và thẩm quyền thông qua

Việc đề xuất Hội đồng nhân dân thành phố điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự công trình trên địa bàn Thành phố do một số nội dung phát sinh để triển khai dự án là đảm bảo theo đúng quy định tại Điều 34, Luật đầu tư công năm 2019.

2. Về nội dung Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết

UBND thành phố trình điều chỉnh thời gian thực hiện 9 công trình cụ thể:

(1) Công trình Đầu tư hạ tầng theo Quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 nhóm nhà ở tại khu 3, phường Quang Trung, thành phố Uông Bí: Điều chỉnh thời gian thực hiện: Năm 2019-2022 thành năm 2019 - 2024.

(2) Công trình Quy hoạch khu dân cư tổ 30 khu 8, phường Quang Trung, TP Uông Bí. Điều chỉnh thời gian thực hiện: Năm 2019 - 2021 thành năm 2019 - 2024.

(3) Công trình Đầu tư hạ tầng theo Quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 cấp đất dân cư khu 9, phường Quang Trung, thành phố Uông Bí. Điều chỉnh thời gian thực hiện: Năm 2019 - 2022 thành năm 2019 - 2024.

(4) Công trình Nâng cấp, cải tạo trụ sở cơ quan Thành ủy, thành phố Uông Bí: Điều chỉnh thời gian thực hiện: Năm 2019 - 2020 thành năm 2019 - 2024.

(5) Công trình Nâng cấp, cải tạo trung tâm tổ chức hội nghị thành phố Uông Bí. Điều chỉnh thời gian thực hiện: Năm 2020 - 2021 thành năm 2020 - 2024.

(6) Quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 khu dân cư xen kẹt tại tổ 45C, khu 12 phường Quang Trung, thành phố Uông Bí. Điều chỉnh thời gian thực hiện: Năm 2019 - 2021 thành năm 2019 - 2024.

(7) Cải tạo, nâng cấp đường Dốc Đò Yên Tử đoạn từ Km0+00 đến Km3+100 thành phố Uông Bí. Điều chỉnh thời gian thực hiện: Năm 2019 - 2021 thành năm 2019 - 2024.

(8) Đầu nối hạ tầng giao thông phía Nam dự án Khu dân cư đô thị Công Thành đoạn cuối tuyến đường đôi của dự án với khu dân và thảm asphan khu dân cư hiện trạng. Điều chỉnh thời gian thực hiện: Năm 2020 - 2021 thành năm 2020 -2024.

(9) Tuyến đường Trần Hưng Đạo kéo dài đầu nối tuyến đường tránh phía nam thành phố theo quy hoạch. Điều chỉnh thời gian thực hiện: Năm 2018 - 2022 thành năm 2018 - 2024.

Qua thẩm tra, Ban nhận thấy: 09 dự án công trình UBND thành phố đề nghị điều chỉnh thời gian đều thuộc danh mục các dự án công trình chuyển tiếp và đã đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025.

Đối với việc đề xuất chủ trương đầu tư cũng như đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư các Dự án, UBND thành phố đã thực hiện các quy trình đảm bảo theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019, trong đó tại Khoản 4, **Điều 31. Nội dung báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư 9 dự án thuộc nhóm B, nhóm C có quy định:** Nội dung chủ yếu của báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án nhóm B, nhóm C bao gồm: *“Dự kiến tiến độ triển khai thực hiện đầu tư, dự kiến kế hoạch bố trí vốn phù hợp với điều kiện thực tế và khả năng huy động các nguồn lực theo thứ tự ưu tiên hợp lý, bảo đảm đầu tư tập trung, có hiệu quả”*. Như vậy với chủ trương HĐND thành phố đã phê duyệt về thời gian thực hiện 9 công trình theo đề nghị của UBND thành phố đã được Hội đồng thẩm định Thành phố thẩm định đảm bảo **thời gian bố trí vốn** thực hiện dự án nhóm B không quá 04 năm, nhóm C không quá 03 năm theo đúng quy định Luật Đầu tư công năm 2019.

Tại kỳ họp này, UBND thành phố trình kéo dài thời gian thực hiện 9 công trình lên quá thời gian quy định đối với dự án nhóm B và nhóm C; được Bộ Kế hoạch và Đầu tư trả lời tại Văn bản số 7039/BKHĐT-KTĐPLT *“V/v thẩm quyền quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương”* theo quy định Điều 52 Luật Đầu tư công năm 2019, thẩm quyền quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án quá hạn đối với dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương thuộc thẩm quyền Hội đồng nhân dân cấp tỉnh.

Tuy nhiên, 09 công trình trên, có 03 công trình phát sinh liên quan đến phòng cháy, chữa cháy khi lập dự án ban đầu chưa quy định cụ thể; các dự án còn lại vướng thủ tục thu hồi đất, cũng như giải quyết vướng mắc với ngành Đường sắt. Đồng thời từ tháng 4 năm 2023, đến nay UBND thành phố đã báo cáo Sở Kế hoạch Đầu tư, HĐND - UBND tỉnh Quảng Ninh 03 lần¹ song quan điểm của Sở KHĐT, Sở Tư pháp có nội dung không thống nhất với Văn bản số 7039/BKHĐT-KTĐPLT của Bộ Kế hoạch và Đầu tư², đồng thời chưa có giải pháp, nội dung cụ thể hướng dẫn thực hiện các dự án quá hạn, để tránh nợ đọng xây dựng cơ bản của Thành phố và tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp trong giai đoạn hiện nay.

¹ UBND Thành phố đã có Tờ trình số 745/TTr-UBND ngày 12/4/2023, Văn bản số 2313/UBND-TCKH ngày 28/7/2023 báo cáo HĐND Tỉnh, UBND Tỉnh, Sở Kế hoạch và Đầu tư và đề xuất cho phép bố trí vốn thực hiện dự án; Văn bản số 3350/UBND-TCKH ngày 10/11/2023 của UBND thành phố về việc cho phép bố trí vốn thực hiện dự án năm 2024 đối với các dự án quá thời gian bố trí vốn thực hiện dự án theo Điều 52 Luật đầu tư công.

² Văn bản số 3595/KHĐT-THQH ngày 08/9/2023 của Sở KHĐT tỉnh về quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án theo Luật đầu tư công.

Ban Kinh tế - Xã hội Hội đồng nhân dân thành phố thống nhất trình HĐND thành phố về điều chỉnh chủ trương thực hiện 09 dự án trên địa bàn và đề nghị UBND thành phố chỉ đạo các phòng chuyên môn chịu trách nhiệm toàn diện về tính pháp lý, đầy đủ, chính xác số liệu, hợp lệ của hồ sơ và khi thực hiện dự án không được vượt quá tổng dự toán đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

Ban Kinh tế - Xã hội kính trình kỳ họp thứ mười lăm xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- TT Thành ủy, TT HĐND thành phố (B/c);
- UBND thành phố;
- Khối MTTTQ và các đoàn thể CT-XH TP;
- ĐB HĐND thành phố khóa X X;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Hoàng Quốc Trung

Số: 198 /BC-HĐND

Uông Bí, ngày 11 tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về dự toán thu ngân sách nhà nước, chi ngân sách địa phương và cơ chế, biện pháp điều hành ngân sách năm 2024

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2019, được sự phân công của Thường trực HĐND thành phố, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND thành phố tiến hành thẩm tra dự thảo Nghị quyết về phương án giao dự toán thu ngân sách nhà nước, chi ngân sách địa phương và cơ chế, biện pháp điều hành ngân sách năm 2024 kèm theo Tờ trình số 2575/TTr-UBND ngày 05 tháng 12 năm 2023 của UBND thành phố. Ban Kinh tế - Xã hội báo cáo Hội đồng nhân dân thành phố kết quả thẩm tra như sau:

1. Về căn cứ pháp lý

Việc UBND thành phố trình HĐND thành phố quyết nghị dự toán thu ngân sách nhà nước, chi ngân sách địa phương và cơ chế, biện pháp điều hành ngân sách năm 2024 là đảm bảo đúng quy định tại khoản 1, khoản 2, Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015.

2. Về hồ sơ dự toán

Dự toán thu ngân sách nhà nước, chi ngân sách địa phương và cơ chế, biện pháp điều hành ngân sách năm 2024 được UBND thành phố lập và trình HĐND thành phố bảo đảm theo Nghị định 163/2016/NĐ-CP, ngày 21/12/2016 “*quy định chi tiết một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước*”; Nghị định số 31/2017/NĐ-CP, ngày 23/3/2017 “*Ban hành quy chế lập, thẩm tra, quyết định kế hoạch tài chính 5 năm địa phương, kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm địa phương, kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 3 năm địa phương, dự toán và phân bổ ngân sách địa phương, phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương hằng năm*”; Nghị quyết số 66/2021/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của HĐND tỉnh Quảng Ninh về quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách địa phương; định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương thời kỳ ổn định ngân sách 2022-2025, tiếp thu sự chỉ đạo của Thành uỷ, trên cơ sở đánh giá kết quả thực hiện năm 2023, dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2024 của Tỉnh giao. Về hồ sơ dự toán UBND thành phố trình đầy đủ căn cứ và bảng biểu quy định tại Nghị định số 31/2017/NĐ-CP, ngày 23/3/2017 của Chính phủ.

3. Về tình hình thực hiện dự toán ngân sách năm 2023

3.1. Về thu ngân sách

Năm 2023, mặc dù chịu nhiều ảnh hưởng trong bối cảnh có nhiều khó khăn,

thách thức, nhưng thành phố đã quyết liệt triển khai nhiều biện pháp khai thác nguồn thu, kết quả thu ngân sách năm 2023 đã đạt kế hoạch nghị quyết của Thành ủy và HĐND thành phố. Tổng thu ngân sách địa phương năm 2023 ước đạt: 1.810,361 tỷ đồng, bằng 204% dự toán Tỉnh và Thành phố giao, bằng 118% cùng kỳ, Trong đó: Thu ngân sách địa phương trên địa bàn ước đạt: 958,622 tỷ đồng, bằng 108% dự toán Tỉnh và Thành phố giao.

Về chỉ tiêu thu ngân sách năm 2023 với 10/14 khoản thu hoàn thành và hoàn thành vượt kế hoạch giao còn 04/14 chỉ tiêu thu dự kiến không hoàn thành kế hoạch giao là thuế bảo vệ môi trường, lệ phí trước bạ, thu tiền sử dụng đất và thu tiền cấp quyền khai thác, nguyên nhân do: Đối với thuế bảo vệ môi trường do giảm Thuế suất thuế BVMT theo Nghị quyết 20/2022/UBTVQH15, trong khi dự toán giao năm 2023 không tính giảm 50% số thu theo Nghị quyết 20/2022/UBTVQH15; thu lệ phí trước bạ, và tiền sử dụng đất bị ảnh hưởng bởi thị trường bất động sản trầm lắng, ít giao dịch. Một số mỏ đất thủ tục gia hạn, cấp phép khai thác còn chậm....

3.2. Về chi ngân sách

- Ước thực hiện năm 2023, tổng chi ngân sách đạt: 1.810,361 tỷ đồng (Thành phố chi 1.577,458 tỷ đồng; Xã phường chi 232,903 tỷ đồng), bằng 204% KH Tỉnh và Thành phố giao đầu năm, bằng 120% so cùng kỳ

- Chi đầu tư XDCB ước đạt: 439,981 tỷ đồng (Thành phố chi: 430,643 tỷ đồng; Xã, phường chi: 9,338 tỷ đồng); bằng 224% KH Tỉnh giao đầu năm, bằng 194% KH Thành phố giao đầu năm, bằng 190% so cùng kỳ; Chiếm tỷ trọng 24% tổng chi ngân sách địa phương.

Nhìn chung, chi ngân sách năm 2023 được UBND thành phố quản lý chặt chẽ, điều hành linh hoạt theo hướng tiết kiệm chi thường xuyên để ưu tiên chi đầu tư phát triển. Chủ động rà soát các nhiệm vụ chi thường xuyên không còn nhu cầu sử dụng để chuyển sang chi đầu tư xây dựng cơ bản và giữa các nhiệm vụ chi thường xuyên. Xây dựng kế hoạch, chương trình nhằm cụ thể hóa các nội dung thực hành tiết kiệm, chống lãng phí nhằm từng bước quản lý chi ngân sách nhà nước đảm bảo chặt chẽ, tiết kiệm và hiệu quả; chi đầu tư đảm bảo giải ngân vốn theo đúng tiến độ, chỉ đạo của tỉnh. Chi thường xuyên đáp ứng được nhiệm vụ chính trị, giành nguồn lực đảm bảo an sinh xã hội của địa phương. Trong năm, UBND đã chủ động trình Hội đồng nhân dân thành phố điều chỉnh dự toán ngân sách giúp cho việc điều hành chi ngân sách được xử lý linh hoạt, hiệu quả.

4. Về dự toán thu, chi ngân sách địa phương; phương án phân bổ chi ngân sách và cơ chế, biện pháp điều hành ngân sách năm 2024.

Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân dự toán thu, chi ngân sách địa phương với các nội dung chính:

4.1. Thu ngân sách

- Tổng thu NSNN trên địa bàn: 3.715 tỷ đồng;
- Tổng thu ngân sách địa phương: 967,429 tỷ đồng.

Giữ nguyên số thu so với dự toán tỉnh giáo.

4.2. Chi ngân sách

Tổng chi ngân sách địa phương: 967,429 tỷ đồng (Trong đó: Thành phố 855,715 tỷ đồng; xã, phường 111,714 tỷ đồng)

*** Phương án phân bổ**

- a) Chi đầu tư phát triển: 187,6 tỷ đồng.
- b) Chi thường xuyên: 749,764 tỷ đồng, trong đó:
- c) Dự phòng ngân sách: 19,130 tỷ đồng trong đó:
- d) Chi từ bổ sung có mục tiêu từ ngân sách tỉnh: 10,935 tỷ đồng.

Ban Kinh tế - xã hội thống nhất với dự thảo Nghị quyết về dự toán thu, chi ngân sách địa phương; phương án phân bổ chi ngân sách và cơ chế, biện pháp điều hành ngân sách năm 2024 và đề nghị:

- Năm 2024 là năm có ý nghĩa quan trọng để hoàn thành mục tiêu, chỉ tiêu đã đề ra tại Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ thành phố lần thứ XX, nhiệm kỳ 2020 - 2025, đặc biệt là việc thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế-xã hội của cả giai đoạn 2021-2025 và các mục tiêu chiến lược tài chính đến năm 2025. Do đó UBND thành phố tiếp tục chỉ đạo thực hiện điều hành ngân sách chủ động, linh hoạt, hiệu quả, đúng luật; đảm bảo khả năng tự cân đối, thực hiện đảm bảo các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của thành phố, nhất là gắn các Nghị quyết của Đảng đã ban hành.

- Chỉ đạo các địa phương, đơn vị, các ngành liên quan thực hiện đồng bộ, nghiêm túc các biện pháp nhằm khai thác tối đa các nguồn thu; tăng cường công tác thanh, kiểm tra, chống thất thu thuế.

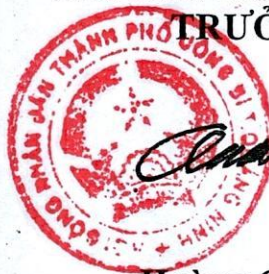
- Chủ động phân khai chi tiết các nhiệm vụ chi trên tinh thần tiết kiệm và hiệu quả, đúng quy định, tiết kiệm chi thường xuyên, tăng chi cho đầu tư, thực hiện các chương trình mục tiêu của thành phố, đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn.

Ban Kinh tế - Xã hội kính trình Kỳ họp thứ 15, Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- TT Thành ủy, TT HĐND thành phố (B/c);
- UBND thành phố;
- ĐB HĐND thành phố khóa XX;
- Khối MTTQ và Các đoàn thể CT-XH TP;
- Lưu: VT.

TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Hoàng Quốc Trung