

Số: 2712 /BC-BCĐ

Uông Bí, ngày 19 tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO
Kết quả triển khai thực hiện
Mô hình “Mở lối về cho người làm lỗi” năm 2023

Thực hiện Kế hoạch số 132/KH-UBND ngày 07/6/2021 của Ủy ban nhân dân thành phố Uông Bí về triển khai xây dựng mô hình “Mở lối về cho người làm lỗi”. Ban chỉ đạo mô hình báo cáo kết quả triển khai thực hiện năm 2023 như sau:

I. TÌNH HÌNH CÓ LIÊN QUAN:

Thành phố Uông Bí bước vào triển khai nhiệm vụ năm 2023 - năm giữa nhiệm kỳ thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XIII, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XV, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố lần thứ XX, là năm có tính chất bản lề và ý nghĩa quan trọng trong việc hoàn thành các mục tiêu Đại hội Đảng các cấp đề ra trong bối cảnh tình hình kinh tế - xã hội có nhiều biến động phức tạp, khó lường...

Trên địa bàn thành phố, tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội có lúc, có nơi vẫn còn một số vấn đề đáng chú ý. Nhóm tội phạm xâm phạm sở hữu (trộm cắp tài sản, lừa đảo chiếm đoạt tài sản, cố ý làm hư hỏng tài sản...) phổ biến nhất trong cơ cấu tội phạm trên địa bàn; tội phạm ma túy, cố ý gây thương tích, gây rối trật tự công cộng được kiểm chế nhưng còn tiềm ẩn nguy cơ đang là vấn đề xã hội quan tâm.

Song, Đảng bộ, chính quyền và nhân dân các dân tộc thành phố Uông Bí tiếp tục nỗ lực cố gắng, giữ vững tình hình an ninh chính trị, trật tự xã hội và phát triển kinh tế địa phương, góp phần vào sự ổn định, phát triển kinh tế - xã hội của toàn tỉnh. Một trong những giải pháp được triển khai có hiệu quả đó là tiếp tục thực hiện mô hình Mở lối về cho người làm lỗi. Bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người làm lỗi, giúp họ có được cuộc sống ổn định, không tái phạm tội đã góp phần làm tốt công tác phòng ngừa tội phạm, bảo đảm an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn thành phố.

II. KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN:

1. Tình hình người lầm lỗi trên địa bàn:

Trong năm 2023, trên địa bàn thành phố đã tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ **522** người lầm lỗi, bao gồm: **144** người chấp hành án phạt tù cho hưởng án treo; **09** người chấp hành án phạt cải tạo không giam giữ; **07** người được tha tù trước thời hạn có điều kiện và **362** người chấp hành xong án phạt tù được cảm hóa, giáo dục, giúp đỡ.

Đã có **40** người chấp hành án phạt tù cho hưởng án treo; **05** người được tha tù trước thời hạn có điều kiện; **06** người chấp hành án phạt cải tạo không giam giữ có ý thức chấp hành pháp luật tốt, đủ điều kiện được cấp giấy chứng nhận chấp hành xong hình phạt; **102** người chấp hành xong án phạt tù tiến bộ, đủ điều kiện xóa án tích theo quy định của pháp luật; **26** trường hợp chấp hành án phạt tù cho hưởng án treo TAND thành phố quyết định rút ngắn thời gian thử thách.

Có **58** người (chiếm 24%) chấp hành xong án phạt tù đang quản lý có ý thức chấp hành pháp luật, đã ổn định cuộc sống, hoà nhập cộng đồng; số người vắng mặt tại địa phương, không chịu sự quản lý, giáo dục của chính quyền đoàn thể giảm, chỉ còn **20** người (chiếm 8.3%, giảm 1.7% so với cùng kỳ 2022). Tuy nhiên vẫn còn người chấp hành xong án phạt tù tái phạm tội, tương đương so với cùng kỳ năm 2022.

Không có trường hợp người được tha tù trước thời hạn có điều kiện phạm tội mới. Song, có 03 trường hợp người chấp hành án phạt tù cho hưởng án treo phạm tội mới (Phương Đông: 02; Yên Thanh: 01); 02 trường hợp chấp hành án treo vi phạm nghĩa vụ, buộc chấp hành hình phạt tù của bản án đã cho hưởng án treo (Trung Vương: 01; Quang Trung: 01).

2. Công tác chỉ đạo thực hiện:

Đẩy mạnh thực hiện phong trào toàn dân bảo vệ An ninh Tổ Quốc gắn với thực hiện công tác dân vận; gắn việc triển khai thực hiện mô hình "Mở lối về cho người lầm lỗi" với mô hình "An ninh cơ sở" tại 10/10 xã, phường.

Ban chỉ đạo Mô hình đã tổ chức Hội nghị đánh giá tình hình, kết quả công tác thực hiện của các đơn vị thành viên và đề ra những giải pháp để nâng cao hiệu quả trong thời gian tiếp theo. Đồng thời, chủ động xây dựng các văn bản triển khai thực hiện các biện pháp đảm bảo tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù theo Nghị định 49/2020/NĐ-CP của Chính phủ; Chỉ thị số 33/2018/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ và đặc biệt là triển khai kịp thời Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg ngày 17/8/2023 của Thủ tướng

Chính phủ về Tín dụng đối với người chấp hành xong án phạt tù¹ đúng đối tượng, đúng mục đích.

Thực tế cho thấy, việc triển khai Mô hình trên địa bàn thành phố đã huy động sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị và các tầng lớp nhân dân, được thực hiện đồng bộ, thống nhất và có hiệu quả. Các phòng, ban, ngành của thành phố theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn đã chủ động ban hành văn bản chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện các nội dung của công tác này theo lĩnh vực được phân công quản lý. Đồng thời, phối hợp UBND các xã, phường làm tốt công tác tiếp nhận, quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành xong án phạt tù, người chấp hành án cộng đồng; tuyên truyền nâng cao nhận thức, trách nhiệm của tầng lớp nhân dân trên địa bàn trong giáo dục, giúp đỡ người lầm lỗi ...

3. Công tác tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ người lầm lỗi tái hòa nhập cộng đồng:

Công an thành phố thường xuyên rà soát, thống kê danh sách và trao đổi, phối hợp với cấp ủy, chính quyền cấp xã, đảm bảo 100% người lầm lỗi được tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ bằng các biện pháp cụ thể, từ đó nâng cao hiệu quả công tác, phòng ngừa tái phạm tội. Bên cạnh đó, chủ động hướng dẫn đối với công an cấp xã phân tích cụ thể theo từng nhóm; tham mưu cho cấp ủy, chính quyền thực hiện công tác tái HNCĐ cho từng đối tượng trong diện, qua đó, có biện pháp giúp đỡ tái hoà nhập cộng đồng phù hợp.

Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội, Ngân hàng chính sách xã hội phối hợp với UBND các xã phường, UBMTTQ và các tổ chức chính trị xã hội thành phố tuyên truyền đến các cấp Hội, Đoàn thể, tổ tiết kiệm và vay vốn, đối tượng theo quy định của pháp luật về chủ trương, chính sách đào tạo nghề và giải quyết việc làm, vay vốn. Rà soát số người có nhu cầu đào tạo nghề, vay vốn và giải quyết việc làm; tư vấn và hướng dẫn đối tượng thụ hưởng chính sách có nhu cầu theo Thông tư số 44/2016/TT- BLĐTBXH ngày 28/12/2016 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội; triển khai vay vốn tạo việc làm từ quỹ Quốc gia về việc làm theo Quy định tại Nghị định số 61/2015/NĐ-CP của Chính phủ; Chương trình việc làm tỉnh Quảng Ninh, đăng ký tham gia chính sách việc làm công theo quy định tại Nghị định số 136/2013/NĐ-CP ngày 21/10/2013 của Chính phủ quy định chế độ trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội;

¹ Công văn số 3044/UBND, ngày 12/10/2023 của UBND thành phố về việc triển khai chính sách tín dụng đối với người chấp hành xong án phạt tù theo Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg ngày 17/8/2023 của Thủ tướng Chính phủ.

Kế hoạch số 2528/KH-UBND, ngày 30/11/2023 UBND thành phố triển khai Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg ngày 17/8/2023 của Thủ tướng Chính phủ về tín dụng đối với người chấp hành xong án phạt tù trên địa bàn thành phố Uông Bí

Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg ngày 17/8/2023 của Thủ tướng Chính phủ về tín dụng đối với người chấp hành xong án phạt tù..

Phòng Tư pháp tham mưu UBND thành phố chỉ đạo UBND các xã, phường quan tâm việc thực hiện các thủ tục hành chính (chứng thực, đăng ký hộ tịch) cho các đối tượng này. Đồng thời, thực hiện các quyền được trợ giúp pháp lý của người lầm lỗi, tiếp nhận đơn để kịp thời bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp, qua đó, giúp họ có niềm tin vào pháp luật, điều chỉnh hành vi lệch lạc và có ý thức phê phán, lên án những hành vi tiêu cực, góp phần bảo đảm an ninh trật tự trên địa bàn.

UBND các xã phường thông qua việc phân công những cán bộ uy tín, nhiệt tình, trách nhiệm ở địa phương: Công an, Tư pháp và các đoàn thể địa phương (MTTQ, Đoàn thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh, Hội liên hiệp phụ nữ, Hội nông dân, các khu dân cư...) phối hợp với gia đình trực tiếp gặp gỡ, động viên, nắm tâm tư, tình cảm, thái độ, nguyện vọng để quản lý, giáo dục, giúp đỡ người lầm lỗi tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, xóa bỏ mặc cảm, tạo điều kiện thuận lợi về tâm lý để họ ổn định cuộc sống.

Tuy nhiên, hầu hết người lầm lỗi đều không có nhu cầu đào tạo nghề, chủ yếu là tự đi kiếm việc làm như: làm công nhân tại khu công nghiệp trong và ngoài địa bàn, lao động, kinh doanh tự do hoặc làm thuê tại các cơ sở sản xuất kinh doanh.... Trong năm tính đến nay đã thực hiện hỗ trợ vay vốn 07 trường hợp với số tiền 560.000.000 đồng, trong đó, 04 trường hợp được vay 100.000.000 đồng/trường hợp theo Quyết định 22 của Thủ tướng Chính phủ để phát triển kinh tế; hỗ trợ giới thiệu việc làm cho 25 trường hợp làm việc tại các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp trong và ngoài địa bàn: Công ty Than Vàng Danh; Khu Công nghiệp Đông Mai; Khu Công nghiệp AMATA, Công ty TNHH Sao Vàng, Công nhân nhà máy Gạch Tuynel... 02 trường hợp học nghề tại trường Cao đẳng than, khoáng sản Việt Nam; hiện đang hướng dẫn làm thủ tục vay vốn cho 01 trường hợp.

4. Công tác thông tin tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về tái hòa nhập cộng đồng:

Đẩy mạnh công tác thông tin, tuyên truyền chính sách, pháp luật về công tác tái hòa nhập cộng đồng; duy trì và xây dựng, nhân rộng mô hình, cá nhân điển hình tham gia thực hiện công tác quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù, người được đặc xá, tha tù trước thời hạn có điều kiện, chú trọng người có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn, người có tiền án, tiền sự...

Tổ chức quán triệt, tuyên truyền đến cán bộ, đảng viên, nhân dân trên địa bàn các văn bản, chương trình, kế hoạch, chỉ đạo của Trung ương, tỉnh, thành

phố và địa phương về công tác đảm bảo an ninh trật tự nói chung và công tác tái hòa nhập cộng đồng nói riêng.

Làm tốt công tác phối hợp tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về thi hành án hình sự và tái hòa nhập cộng đồng, giáo dục cá biệt (thông qua cảnh sát khu vực, các đoàn thể, người có uy tín...); xây dựng và nhân rộng mô hình tiêu biểu, điển hình tiên tiến về tái hòa nhập cộng đồng.

Thực hiện tốt công tác phối hợp, giáo dục cải tạo phạm nhân, phổ biến, giáo dục, tư vấn pháp luật, chính sách hỗ trợ cho phạm nhân sắp chấp hành xong án phạt tù, người chấp hành xong án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng.

Trung tâm Truyền thông - Văn hóa phối hợp với các phòng, ban, ngành có liên quan và UBND các xã, phường xây dựng nhiều chuyên đề, phóng sự, tin bài có ý nghĩa, mang tính nhân văn, tác động cảm hóa sâu sắc đến những người lầm lỗi, tập trung phản ánh: tuyên truyền giáo dục pháp luật, các nội dung, chính sách của Đảng và Nhà nước về công tác quản lý, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người lầm lỗi; gương điển hình về công tác tái hòa nhập cộng đồng, đồng thời đẩy mạnh công tác tuyên truyền cho cán bộ, đảng viên và các tầng lớp nhân dân nâng cao trách nhiệm của cộng đồng và toàn xã hội đối với những người có quá khứ lầm lỗi tái hòa nhập cộng đồng..., tạo sự chuyển biến về nhận thức và hành động, giúp họ xóa bỏ mặc cảm, hòa nhập cộng đồng, góp phần đảm bảo ANTT tại địa bàn.

Trog năm, đã sản xuất, phối hợp sản xuất, khai thác **180** lượt các tin, bài, phóng sự, video clip, file phát thanh đăng tải trên Truyền hình Việt Nam VTV1, Báo Quảng Ninh, cổng thông tin thành phần, trang thông tin điện tử tổng hợp thành phố; hệ thống phát thanh thành phố; Trang Facebook Tin tức 24/7; Fanpage DDCCI Ưông Bí,.....và tiếp sóng các chương trình tuyên truyền của Trung tâm Truyền thông tỉnh trên các hạ tầng thông tin của thành phố.

Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật thành phố với 30 thành viên; báo cáo viên pháp luật có 23 thành viên; các xã, phường có 272 tuyên truyền viên pháp luật là lực lượng nòng cốt triển khai phổ biến giáo dục pháp luật. Trong năm, UBND các xã, phường phối hợp Phòng Tư pháp cấp phát các tài liệu tuyên truyền: Trợ giúp pháp luật, tờ gấp pháp luật tuyên truyền về quy định tài sản, bồi thường thiệt hại, Luật hôn nhân gia đình, Luật hộ tịch... đến người lầm lỗi trên địa bàn.

Công tác thông tin, tuyên truyền, giáo dục về tái hòa nhập cộng đồng: được thực hiện đã chuyển tải toàn diện, đầy đủ, tác động sâu đến nhận thức của người lầm lỗi cũng như gia đình họ và cộng đồng xã hội, qua đó, nâng cao ý thức trách nhiệm của xã hội và cả hệ thống chính trị.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG:

Bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người lầm lỗi, giúp họ có được cuộc sống ổn định và hòa nhập với cộng đồng, không tái phạm tội là một trong những yếu tố quan trọng góp phần bảo đảm an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội. Đây cũng chính là một chủ trương, chính sách lớn trong chiến lược phòng ngừa tội phạm của Đảng và Nhà nước ta.

Những nỗ lực, cố gắng của các đơn vị, đặc biệt là các thành viên Ban chỉ đạo Mô hình trong việc quan tâm, giáo dục, giúp đỡ những con người một thời lầm lỗi đã giúp họ bắt nhịp cuộc sống, tái hòa nhập cộng đồng, qua đó ngăn chặn, kiềm chế gia tăng tội phạm, giữ vững được tình hình ANCT, TTATXH, góp phần nâng cao đời sống, an sinh xã hội cho nhân dân và sự phát triển của thành phố.

Các đơn vị: Nam Khê, Bắc Sơn, Thượng Yên Công vẫn tiếp tục duy trì tốt và có hiệu quả cao mô hình, đảm bảo nhiều năm liền không có người lầm lỗi tái phạm tội. Nhưng bên cạnh đó, vẫn còn một số đơn vị có tỷ lệ người lầm lỗi tái phạm tội ở mức cao, đặc biệt là ở nhóm người chấp hành xong án phạt tù như Vàng Danh ($4/26 = 15.4\%$); Trung Vương ($02/26 = 7.7\%$); Thanh Sơn ($03/42 = 7.1\%$); Phương Nam ($02/44 = 4.5\%$).

IV. KHÓ KHĂN VƯỚNG MẮC:

Những hoạt động của mô hình đã có những hiệu quả đáng ghi nhận. Tuy nhiên, vẫn còn những vướng mắc, tồn tại trong quá trình thực hiện, cần có giải pháp lâu dài để khắc phục, đó là:

- Nhiều người chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương chưa cố gắng học nghề, lao động hoặc sức khỏe không đảm bảo, quá độ tuổi học nghề, xin việc tại các cơ quan, doanh nghiệp nên số người chưa có việc làm, cuộc sống khó khăn còn nhiều.

- Do quy định về điều kiện được tuyển dụng làm lao động tại một số cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp nên nhiều người lầm lỗi có nguyện vọng làm việc nhưng không được giải quyết.

- Bản thân người lầm lỗi chưa xác định được mục đích của mình, một số lười lao động thích sống hưởng thụ sống buông thả; thường xuyên vắng mặt tại địa phương, không chịu sự quản lý, giáo dục của chính quyền đoàn thể và nhiều trường hợp người chấp hành xong án phạt tù cao tuổi; công việc, nghề nghiệp, gia đình không có; bản thân nhiều tiền án, tiền sự là nhóm có nguy cơ tái phạm tội rất cao.

- Đối tượng tù tha về chủ yếu phạm tội liên quan đến ma túy, trật tự xã hội, trong số đó, những trường hợp tái phạm có liên quan và nghiện ma túy vẫn chiếm tỷ lệ cao dù chính quyền có quan tâm nhưng bản thân người nghiện chưa quyết tâm nên tỷ lệ tái nghiện, tái phạm tội vẫn còn gia tăng, tái diễn, tạo thành cái vòng luẩn quẩn: nghiện ma túy dẫn đến phạm tội - vào tù cai nghiện nhưng ra tù lại tái nghiện và lại phạm tội rồi lại vào tù.

- Một thực tế nữa cho thấy, hiện nay, thị trường lao động, nhất là doanh nghiệp trong các khu, cụm công nghiệp nhu cầu tuyển dụng ưu tiên lao động trẻ, có tay nghề cao. Trong khi đó, những người chấp hành xong án phạt tù, người được đặc xá, chủ yếu là lao động thủ công, tay nghề thấp, quá độ tuổi tuyển dụng của các doanh nghiệp nên việc tìm, bố trí việc làm sau khi chấp hành xong án phạt gặp khó khăn.

- Chưa có kinh phí bồi dưỡng cho cán bộ được giao thực hiện công tác quản lý, giám sát, giáo dục giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù nên chưa tạo động lực để họ thực hiện hết trách nhiệm của mình. Nhiều trường hợp người tham gia công tác quản lý, giáo dục, giúp đỡ người lầm lỗi chưa thực sự nhiệt huyết với công tác này, coi đây chỉ là nghĩa vụ phải thực hiện.

VI. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ TRONG THỜI GIAN TỚI:

1. Tiếp tục triển khai, thực hiện tốt các chỉ đạo của Đảng, Nhà nước, Chính phủ và các Bộ, Ban, Ngành Trung ương và Tỉnh trong thực hiện công tác đảm bảo tái hòa nhập cộng đồng đối với người lầm lỗi như: Nghị định 49/2020/NĐ-CP của Chính phủ, Chỉ thị số 33/2018/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ, Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ...

2. Làm tốt công tác tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ và công tác quản lý cư trú đối với người lầm lỗi trên địa bàn thành phố, gắn nội dung cảm hóa, giáo dục giúp đỡ người lầm lỗi trong thực hiện công tác xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc ở cơ sở.... Có sự phân công rõ trách nhiệm của các cá nhân, tổ chức trong việc trong công tác quản lý, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người lầm lỗi tái hòa nhập cộng đồng, gắn nhiệm vụ được giao với ý thức trách nhiệm vì cộng đồng

3. Tham mưu UBND thành phố triển khai chính sách hỗ trợ tạo việc làm cho người lầm lỗi; phối hợp vận động các doanh nghiệp, cơ sở, tổ chức, cá nhân sản xuất, kinh doanh tiếp nhận, giúp đỡ việc làm cho người lầm lỗi, phù hợp với điều kiện, khả năng của họ.

4. Triển khai thực hiện các biện pháp, tạo cơ sở pháp lý đầy đủ, phù hợp để thực hiện có hiệu quả công tác thi hành án hình sự và tái hòa nhập cộng đồng

trên địa bàn thành phố. Tích cực hỗ trợ, giúp đỡ người làm lỗi thực hiện các thủ tục đăng ký hộ tịch, cấp phiếu lý lịch tư pháp, xóa án tích theo quy định.

5. Hướng dẫn thủ tục, tạo điều kiện cho người làm lỗi vay vốn học nghề, sản xuất, kinh doanh ổn định cuộc sống.

6. Tăng cường tuyên truyền phổ biến pháp luật về hiệu quả công tác giáo dục, giúp đỡ người làm lỗi; chính sách đối với người làm lỗi...

7. Các tổ chức đoàn thể tích cực tham gia quản lý, giáo dục, cảm hóa, giúp đỡ người làm lỗi; vận động họ tham gia các hoạt động xã hội phù hợp, hỗ trợ giúp đỡ họ tiếp cận nguồn vốn vay ưu đãi hoặc dạy nghề, giới thiệu việc làm khi có nhu cầu để phát triển kinh tế, ổn định cuộc sống, hạn chế nguy cơ tái phạm, vi phạm pháp luật.

Trên đây là báo cáo kết quả thực hiện mô hình Mở lối về cho người làm lỗi năm 2023. Ban chỉ đạo mô hình báo cáo Thường trực Thành ủy, Ủy ban nhân dân thành phố./. Ar

Nơi nhận:

- TT Thành ủy; UBND thành phố;
- Thành viên BCD;
- Lưu VP.UBND, CATP./.

**TM. BAN CHỈ ĐẠO
TRƯỞNG BAN**



**Phó chủ tịch TT UBND thành phố
Nguyễn Văn Thành**