

BÁO CÁO

Kết quả giám sát việc chấp hành các quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường tại các doanh nghiệp và cơ sở sản xuất kinh doanh trên địa bàn thành phố giai đoạn từ 2021 đến 30/6/2023

Thực hiện Quyết định số 104/QĐ-BPC ngày 28/7/2023 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân thành phố về giám sát việc chấp hành các quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường tại các doanh nghiệp và cơ sở sản xuất kinh doanh trên địa bàn thành phố giai đoạn từ 2021 đến 30/6/2023. Từ ngày 15/8 đến ngày 23/8/2023, đoàn giám sát của Ban Pháp chế HĐND thành phố đã tiến hành giám sát trực tiếp với 14 đơn vị¹; niên độ giám sát từ ngày 01/01/2021 đến 30/6/2023. Qua nghiên cứu các báo cáo, văn bản tài liệu, hồ sơ có liên quan và đi thực tế tại các doanh nghiệp, cơ sở sản xuất kinh doanh. Đoàn giám sát của Ban Pháp chế HĐND thành phố báo cáo kết quả cụ thể như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Thành phố Uông Bí nằm ở phía Tây Nam của tỉnh Quảng Ninh cách thành phố Hạ Long 45km, cách Hà Nội 120km, cách Hải Phòng 30km. Tổng diện tích tự nhiên là 25.679,63ha. Thành phố Uông Bí nằm cách không xa hai khu trung tâm kinh tế lớn Hải Phòng và Hạ Long, có đường Quốc lộ 18, đường Quốc lộ 10 và tuyến đường sắt Hà Nội - Kép - Bãi Cháy chạy qua đã tạo cho Uông Bí một vị trí thuận lợi trong giao lưu kinh tế - văn hoá - xã hội, thu hút vốn đầu tư trong nước và nước ngoài. Uông Bí là một trong những địa bàn quan trọng trong chiến lược phát triển kinh tế xã hội của tỉnh Quảng Ninh.

Trong những năm gần đây theo định hướng phát triển kinh tế “chuyên từ nâu sang xanh”, đảm bảo phát triển bền vững, đa mục tiêu, các cấp, các ngành, các đơn vị, doanh nghiệp và nhân dân thành phố Uông Bí đã có nhiều cố gắng để triển khai nhiều giải pháp thiết thực có hiệu quả nhằm giảm thiểu ảnh hưởng do ô nhiễm môi trường; chủ động ứng phó với biến đổi khí hậu. Thực hiện nội dung lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh uỷ, HĐND và UBND tỉnh. Thành uỷ Uông Bí, UBND thành phố đã triển khai thực hiện nhiều chương trình, kế hoạch trong công tác quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường và ứng phó biến đổi khí hậu trên địa bàn đáp ứng nhu cầu phát triển bền vững của địa phương.

¹ Công ty Nhiệt điện Uông Bí, Công ty cổ phần sản xuất và thương mại Than Uông Bí, Công ty cổ phần Than Vàng Danh - Vinacomin, Công ty Than Uông Bí - TKV, Công ty cổ phần Xi măng và xây dựng Quảng Ninh, Công ty Than Nam Mẫu - TKV, Công ty cổ phần gốm xây dựng Thanh Sơn, Công ty TNHH Nhà máy bia Thăng Long KORUNA, Nhà máy xử lý rác Khe Giang, xã Thượng Yên Công, Bệnh viện Việt Nam - Thụy Điển Uông Bí, Công ty cổ phần phát triển Tùng Lâm, Công ty TNHH Đức Hà Vàng Danh, Công ty TNHH Vàng Thanh Dương, Hộ kinh doanh Nguyễn Tôn Quyền.

Tuy nhiên, trong quá trình đầu tư, xây dựng các công trình, dự án phát triển kinh tế - xã hội, đặc biệt trong phát triển công nghiệp và các khu đô thị trên địa bàn thành phố Uông Bí, sẽ chịu tác động bởi những nguy cơ tiềm ẩn phức tạp về ô nhiễm môi trường, nhất là đối với hoạt động khai thác, sản xuất, kinh doanh than, xi măng, nhiệt điện, vật liệu xây dựng... Bên cạnh đó, là ảnh hưởng tiêu cực từ môi trường cảnh quan tự nhiên do những diễn biến phức tạp của biến đổi khí hậu, thiên tai, lũ lụt... đã gây áp lực lớn đối với trách nhiệm của cấp uỷ, chính quyền địa phương; đặt công tác bảo vệ môi trường trước những thách thức mới.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo

Qua giám sát cho thấy, công tác tổ chức quán triệt, phổ biến Luật bảo vệ môi trường, Luật Tài nguyên nước, các Chỉ thị, Nghị quyết, Nghị định, Thông tư, các văn bản chỉ đạo của Trung ương, Tỉnh uỷ, UBND tỉnh² đến chính quyền các xã phường, các cơ sở, doanh nghiệp có hoạt động sản xuất kinh doanh trên địa bàn, đặc biệt là các đơn vị khai thác than, sản xuất điện, xi măng là công việc có tầm quan trọng hàng đầu để nâng cao nhận thức, trách nhiệm của các tổ chức cá nhân trong việc bảo vệ môi trường trên địa bàn thành phố. Đồng thời UBND thành phố đã phối hợp với Ủy ban Mặt trận tổ quốc thành phố và các đoàn thể chính trị thành phố tăng cường công tác phổ biến giáo dục pháp luật, tuyên truyền, vận động đoàn viên, hội viên thực hiện công tác bảo vệ môi trường theo nhiệm vụ và điều kiện thực tế của đơn vị.

Các đơn vị, doanh nghiệp được giám sát (14/14 đơn vị) đã nghiêm túc thực hiện các quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường trong các hoạt động sản xuất, kinh doanh của đơn vị, ban hành quy định về quản lý hoạt động bảo vệ môi trường phù hợp với Luật bảo vệ môi trường hiện hành và điều kiện cụ thể của đơn vị.

Trong niên độ giám sát có thời gian (năm 2021, 2022), do ảnh hưởng của tình hình kinh tế, thời tiết, đặc biệt là dịch bệnh Covid -19, đã ảnh hưởng đến tình hình hoạt động SXKD của các đơn vị, doanh nghiệp. Tuy nhiên, Ban Lãnh đạo các đơn vị, doanh nghiệp xác định rõ bảo vệ môi trường (BVMT) là nhiệm vụ xuyên suốt trong quá trình sản xuất, là trách nhiệm của cả hệ thống chính trị, các tổ chức, đơn vị và toàn thể CBCNV trong đơn vị, doanh nghiệp đồng thời quán triệt công tác BVMT đến từng cán bộ CNV trong đơn vị thực hiện đầy đủ nghiêm túc công tác bảo vệ môi trường bằng các công văn đôn đốc, hướng dẫn thực hiện, quy chế nội bộ, định kỳ kiểm tra nhắc nhở và đánh giá thực hiện hàng tháng, quý tại đơn vị, doanh nghiệp.

Tăng cường công tác quản lý Nhà nước về bảo vệ môi trường; tiếp tục kiện toàn và nâng lực tổ chức bộ máy; xác định rõ trách nhiệm và phân công, phân cấp hợp lý nhiệm vụ BVMT giữa các đơn vị, giao tránh nhiệm cho phòng, ban và cá

² Luật bảo vệ môi trường năm 2020; Luật tài nguyên nước năm 2012; Nghị định 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật bảo vệ môi trường; Nghị định 55/2021/NĐ-CP ngày 21/5/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 155/2016/NĐ-CP ngày 18 tháng 11 năm 2016 quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường; Nghị quyết số 12-NQ/TU ngày 12/3/2018 của Tỉnh uỷ, Chương trình hành động số 30-CTr/TU ngày 04/4/2018 của Thành ủy Uông Bí.

nhân chịu trách nhiệm cụ thể khi xảy ra sự cố môi trường tại đơn vị, hoặc trong phạm vi quản lý của cơ quan, đơn vị.

Xây dựng chương trình phối hợp với các ngành, đơn vị liên quan xử lý rác thải, chất thải trong việc tổ chức thực hiện nhiệm vụ, các dự án đảm bảo môi trường. Cập nhật thường xuyên các văn bản pháp luật và thực hiện chỉ đạo thực hiện các quy định văn bản pháp luật về bảo vệ môi trường tới toàn thể các cán bộ công nhân viên trong đơn vị, doanh nghiệp.

Chủ động xây dựng kế hoạch bảo vệ môi trường hàng năm đưa vào kế hoạch sản xuất kinh doanh, kế hoạch đầu tư phát triển để cải tiến môi trường ngày càng tốt hơn. Tổ chức phát động các phong trào thi đua tham gia BVMT, hình thành ý thức, thay đổi hành vi của từng CBCNV theo hướng thân thiện với môi trường; hưởng ứng các chiến dịch, phòng trào vệ sinh môi trường xanh – sạch – đẹp.

2. Công tác tuyên truyền Luật, Nghị định, Thông tư và các quy định của cấp trên về công tác bảo vệ môi trường đối với người lao động

Việc tuyên truyền, phổ biến và triển khai thực hiện các chính sách, pháp luật đối với về công tác bảo vệ môi trường đã được các cấp, các ngành, đơn vị, doanh nghiệp quan tâm chỉ đạo, tổ chức tuyên truyền rộng rãi, thực hiện qua nhiều kênh thông tin, chú trọng đổi mới hình thức tuyên truyền, tổ chức các hội nghị và lồng ghép nội dung tại các hội nghị, triển khai khi có các văn bản mới, truyền thanh, công thông tin điện tử thành phố, website, hệ thống loa truyền thanh của các xã, phường... đến đông đảo quần chúng Nhân dân; Từ năm 2021 đến 30/6/2023, đã đăng 450 tin, bài, phóng sự; tổ chức 15 buổi tuyên truyền, phổ biến pháp luật, có lồng ghép công tác bảo vệ môi trường, nhằm tuyên truyền, phổ biến, nâng cao ý thức, nhận thức về bảo vệ môi trường cho cộng đồng.

UBND Thành phố và các cơ quan đơn vị, doanh nghiệp đã tổ chức hưởng ứng các ngày lễ môi trường cụ thể: Ngày môi trường thế giới 5/6 và tháng hành động quốc gia vì môi trường, qua đó kêu gọi Nhân dân thành phố tích cực hành động bảo vệ, phát huy những giá trị tài nguyên, bảo vệ môi trường, vì sức khỏe cộng đồng, triển khai phong trào chống rác thải nhựa, ứng phó với biến đổi khí hậu, “ngày chủ nhật xanh“ tiếp tục được phát động duy trì thường xuyên vào sáng chủ nhật hàng tuần; đã phối hợp Trung tâm Truyền thông và Văn hóa Thành phố, UBND các xã, phường tổ chức tuyên truyền về công tác bảo vệ môi trường³; phát động kế hoạch trồng cây xanh, cây hoa cây cảnh các loại để bảo vệ môi trường, tổng dọn vệ sinh chung, chỉnh trang môi trường qua đó nâng cáo ý thức, nhận thức của CBCNV trong công ty trong công tác BVMT. Ngoài ra hàng năm, phối hợp với các cơ quan chức năng tổ chức tập huấn nghiệp cho cán bộ, công chức, nhân viên người lao động làm công tác bảo vệ môi trường của các doanh nghiệp⁴.

Để cập nhật kịp thời Luật bảo vệ môi trường 2020 và các văn bản hướng dẫn thi hành, các đơn vị, doanh nghiệp đã ban hành Quyết định, quy chế, kế hoạch về

³ Treo 380 banner, 150 băng zôn tuyên truyền trên các tuyến đường chính, các khu công cộng v.v... phát 20.000 tờ rơi tuyên truyền Luật, Nghị định về BVMT.

⁴ Hội nghị tuyên truyền các văn bản pháp luật về bảo vệ môi trường năm 2021; tập huấn luật bảo vệ môi trường năm 2020.

quy định quản lý hoạt động bảo vệ môi trường trong đơn vị làm cơ sở thực hiện⁵. Phối hợp với các phòng ban ngành và chính quyền địa phương tổ chức các cuộc thi về công tác BVMT với sự tham gia của nhiều tầng lớp nhân dân qua đó tuyên truyền đến đông đảo quần chúng nhân dân hiểu và gia gia chung tay BVMT⁶.

3. Việc ban hành các văn bản triển khai thực hiện các quy định về bảo vệ môi trường của cơ quan, đơn vị

Qua giám sát cho thấy, trong những năm qua tác động, ảnh hưởng cũng như nguy cơ tiềm ẩn về ô nhiễm môi trường trong hoạt động sản xuất, kinh doanh đặc biệt trong khai thác than, sản xuất xi măng, nhiệt điện và các loại hình kinh doanh dịch vụ trên địa bàn; các đơn vị, doanh nghiệp từng bước kiểm soát, xử lý nguồn chất thải phát sinh trên địa bàn về nước thải, chất thải rắn công nghiệp, chất thải rắn sinh hoạt, khí thải... không để gây tác động tiêu cực đến môi trường, khu dân cư đồng thời từng bước hoàn thiện hệ thống văn bản pháp luật về môi trường theo quy định cụ thể: Các dự án, cơ sở đều đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường, đề án, kế hoạch bảo vệ môi trường, dự án cải tạo phục hồi môi trường, giấy xác nhận hoàn thành các công trình bảo vệ môi trường theo quy định. Ngay khi Luật BVMT năm 2020 có hiệu lực các đơn vị, doanh nghiệp đã chủ động rà soát các giấy phép môi trường thành phần để tích hợp vào giấy phép môi trường theo quy định. Đồng thời đã ký hợp đồng với các đơn vị có chức năng để vận chuyển, xử lý chất thải nguy hại, chất thải công nghiệp thông thường, chất thải sinh hoạt định kỳ của đơn vị. Quan trắc môi trường định kỳ đảm bảo như: Báo cáo giám sát quan trắc môi trường định kỳ; Sổ đăng ký chủ nguồn thải chất thải nguy hại; Hợp đồng thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải nguy hại; Hợp đồng thu gom, vận chuyển, xử lý rác thải sinh hoạt; Hợp đồng thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn công nghiệp thông thường; Hợp đồng xử lý nước thải hầm lò (đối với các đơn vị khai thác than).

4. Tình hình triển khai thực hiện các cam kết bảo vệ môi trường

4.1 Các biện pháp bảo vệ môi trường đã được triển khai thực hiện.

(1) Nước thải: Gồm nước thải sinh hoạt, nước thải công nghiệp.

⁵ (1) Công ty than Nam Mẫu ban hành: Quyết định số 904/QĐ-TNM ngày 17/2/2023 về quy định quản lý hoạt động bảo vệ môi trường; Quyết định số 724/QĐ-TNM ngày 13/2/2023, giao trách nhiệm cho CBCNV trong Công ty trong công tác bảo vệ môi trường...; (2) Công ty cổ phần xi măng và xây dựng Quảng: Quyết định số 1486/QĐ-ATMT ngày 30/8/2021 về quy trình thu gom, phân loại, tập kết đồ thải; Quy trình vận hành trạm xử lý nước thải theo Quyết định số 2149/QĐ-KTATMT ngày 29/11/2021... (3) Công ty Cổ phần Than Vàng Danh: Chỉ thị số 1252/CT-TVD-ĐTM ngày 21/07/2023 Tăng cường công tác bảo vệ môi trường mùa nắng nóng năm 2023; Quyết định số 678/QĐ-TVD ngày 10/06/2021 Ban hành Quy định quản lý và bảo vệ môi trường...;

⁶ Công ty Cổ phần Xi măng và Xây dựng Quảng Ninh đã triển khai phát động các chương trình Vracbank gửi rác rưởi. Cuộc thi nhận được sự hưởng ứng và tham gia nhiệt tình từ mọi người dân trên địa bàn thành phố Uông Bí. Đã có 10/10 phường tham gia cuộc thi cùng với 28 điểm trường tiểu học và trung học cơ sở. Tổng khối lượng rác tái chế được CBCNV tại QNC và người dân trên địa bàn thành phố thu gom và gửi rác tại Vracbank năm 2022 đạt trên 119,3 tấn, tương ứng khoảng 483 triệu đồng; tổ chức Chương trình cuộc thi vẽ tranh “Giảm thiểu rác thải nhựa - Chung tay bảo vệ môi trường” cho con em, học sinh trên địa bàn phường Phương Nam: Kết quả có: 342 bài dự thi; có 42 bài đạt giải, tổng giá trị giải thưởng Công ty đã trao: 116,5 triệu đồng.

- Nước thải sinh hoạt: của các đơn vị, cơ sở đều được thu gom và xử lý bằng bể tự hoại 3 ngăn hoặc xử lý tại các trạm xử lý tập trung của đơn vị⁷.

- Nước thải công nghiệp: bao gồm nước thải hầm lò, nước thải tại các phân xưởng cơ khí, kho than, nhà máy sàng tuyển (đối với các đơn vị ngành than, nước thải làm mát (ngành điện), nước thải tại các khu vực khám chữa bệnh (Bệnh viện Việt Nam - Thụy Điển; Nước thải từ các quá trình sản xuất (sản xuất bia, chăn nuôi, lò mổ tập trung, ngành dịch vụ nghỉ dưỡng) đều được thu gom và xử lý tại Trạm xử lý nước thải tập trung⁸; Một số nước thải công nghiệp được tái sử dụng lại một phần⁹.

Các Trạm xử lý nước thải được xây dựng quy trình vận hành đầy đủ, có ghi lại nhật ký vận hành. Công nhân trực vận hành. Trạm được định kỳ bảo dưỡng, bảo trì, hút bùn cặn 03 tháng/lần nhằm duy trì tốt nhất hiệu quả xử lý nước thải. Theo báo cáo quan trắc môi trường của các đơn vị và các thông số tại bảng điện tử của quan trắc tự động cho thấy, nước sau xử lý luôn đạt loại A, B theo QCVN về nước thải sinh hoạt và nước thải công nghiệp và đúng với kế hoạch và đề án đánh giá tác động môi trường được các cấp có thẩm quyền phê duyệt.

(2) Xử lý khí thải, bụi: Chủ yếu tại các đơn vị ngành than, điện, xi măng.

*** Các đơn vị ngành than:**

- Đối với khí thải từ các phương tiện giao thông: Các phương tiện giao thông đều được tiến hành đăng kiểm định kỳ, thông số khí thải của phương tiện phù hợp với các Quy chuẩn theo quy định.

- Đối với hệ thống xử lý khí thải nôi hơi: Đã lắp đặt hệ thống xử lý hợp khối, khép kín với quy trình công nghệ xử lý áp dụng gồm các bước như sau: Tản nhiệt, lọc bụi khô, quạt hút, bể hấp thụ nước, ống khói, thải ra môi trường.

⁷ Công ty Cổ phần Xi măng và xây dựng Quảng Ninh: Đã đầu tư xây dựng 01 trạm xử lý nước thải có công suất thiết kế 120m³/ngày/đêm. Công nghệ xử lý: Công nghệ Sinh-hóa; Kí hiệu công nghệ: WTD2-5,0; Xuất xứ Việt Nam; Toàn bộ nước thải sau xử lý đều đạt quy chuẩn trước khi xả ra nguồn tiếp nhận là Sông Hang Ma; Công ty nhiệt điện Uông Bí: trong quý IV năm 2023: Lắp đặt mới 02 trạm quan trắc nước làm mát tại vị trí cửa xả số 3 và cửa xả số 4; Lắp đặt mới 01 trạm quan trắc nước thải công nghiệp; Truyền dữ liệu quan trắc nước thải của các trạm quan trắc lắp đặt mới và thông số lắp đặt lắp đặt bổ sung tại các trạm hiện hữu về Sở TN&MT tỉnh Quảng Ninh; Trạm XLNT khu Vàng Danh và khu Cánh Gà, tổng công suất thiết kế ban đầu 600m³/ngày đêm (Công ty than Vàng Danh); trạm xử lý nước thải sinh hoạt tại MB +125 Than Thùng (Công ty than Nam Mẫu).

⁸ Trạm xử lý nước thải hầm lò Vàng Danh; Trạm xử lý nước thải hầm lò mặt bằng +125; Trạm xử lý nước thải của Bệnh viện Việt Nam - Thụy Điển công suất thiết kế hệ thống xử lý nước thải: 800m³/ngày đêm. (công nghệ AAO), đây là công trình được thiết kế theo công nghệ xử lý nước thải sinh học, vi sinh; tích hợp các quá trình xử lý yếm khí, thiếu khí và hiếu khí kết hợp với các quá trình lắng lọc và khử trùng nước thải; Công ty Cổ phần phát triển Tùng Lâm: Đầu tư 02 Trạm xử lý nước thải với công suất: 400m³/ngày.đêm và 150m³/ngày.đêm. Công nghệ xử lý vi sinh kết hợp với hiếu khí; Đối với nước thải tại các lò mổ đều được thu gom vào bể Bioga sau đó qua hệ thống các bể lắng, lọc và bể điều hòa có nuôi cấy bèo tây trước khi thải ra ngoài môi trường; Nước thải trong sản xuất bia: Đã được thu gom và xử lý tại Trạm xử lý nước thải bằng công nghệ vi sinh hiếu khí.

⁹ Tại nhà máy sàng tuyển than: Nước thải sau sàng tuyển đều được xử lý theo phương pháp lắng và nước sau lắng được bơm tuần hoàn quay lại phục vụ sàng tuyển, không thải ra môi trường. Tại các kho than: xây dựng các bể lắng và trạm bơm, bơm nước chảy tràn bề mặt kho than về bể bùn. Nước chảy tràn kho than trong nhà máy Tuyển được thu gom vào hệ thống rãnh thoát nước dẫn ra hồ môi trường để xử lý, sau đó quay lại phục vụ sàng tuyển; Nước thải Nhà máy nhiệt điện sau khi được xử lý quay trở lại tái sử dụng xả một phần ra ngoài môi trường; Nước thải các lò mổ tập trung, nước thải từ quá trình sản xuất bia thu gom qua hệ thống các bể phốt và bể lắng lọc, súc khí trước khi thải ra ngoài môi trường.

- Đối với các kho than: Đã thực hiện trồng hàng rào cây xanh là cây phi lao quanh các kho than, dọc các tuyến đường để ngăn bụi. Đầu tư lắp đặt quạt phun sương cao áp dập bụi.

- Đối với các tuyến đường: Đã đầu tư xe phun nước tưới rửa đường, thường xuyên hoạt động liên tục để phun nước làm ẩm đường. Các ngày lễ tết trong năm như 30/04 và Tết Dương lịch, Âm lịch, thực hiện rửa đường cả các tuyến đường trực chính để góp phần giúp nâng cao công tác bảo vệ môi trường của địa phương. Bố trí đội công nhân rửa đường chuyên trách, hàng ngày có nhiệm vụ rà soát, tiến hành quét và rửa đường các tuyến đường nội bộ trong mỏ.

*** Các đơn vị điện, xi măng:**

- Công ty nhiệt điện: Đã đầu tư hệ thống lọc bụi túi, lọc bụi tĩnh điện để xử lý đạt quy chuẩn trước khi thải ra môi trường, thay thế dầu DO bằng dầu FO mang lại hiệu quả trong sản xuất và góp phần BVMT¹⁰.

- Công ty Cổ phần Xi măng và Xây dựng Quảng Ninh: Năm 2022 đã thực hiện cải tạo chuyển đổi 02 lọc bụi tĩnh điện đuôi Lò sang hệ thống lọc bụi túi vải phù hợp theo Quyết định số 1266/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ về Phê duyệt Chiến lược phát triển vật liệu xây dựng Việt Nam thời kỳ 2021 - 2030, định hướng đến năm 2050.

(3). Công tác xử lý rác thải sinh hoạt và chất thải rắn thông thường¹¹:

- Chất thải rắn công nghiệp thông thường phát sinh từ hoạt động sản xuất kinh doanh chủ yếu là: Bã tảo cao su, ống cao su, lốp ô tô, các phụ phẩm từ quá trình sản xuất.... Với Chất thải rắn công nghiệp thông thường, các phân xưởng tổ chức thu hồi, nhập kho và lưu chứa tại kho vật tư thiết bị thu hồi. Sau đó hợp đồng thuê đơn vị có đủ năng lực để tiến hành thu gom, vận chuyển và xử lý.

- Đối với rác thải sinh hoạt: Tại các đơn vị đều cho đặt thùng rác và tổ chức phân loại rác tại nguồn. Hàng ngày chuyển rác đến các điểm tập kết xe rác sinh hoạt. Hợp đồng với Công ty Cổ phần Môi trường và công trình đô thị Ưông Bí, Công ty Cổ phần Đầu tư và Xây dựng Việt Long để tổ chức thu gom, vận chuyển và xử lý rác thải sinh hoạt theo đúng quy định.

(4). Công tác xử lý chất thải nguy hại:

¹⁰ Năm 2006 đến nay, Công ty Cổ phần Xi măng và Xây dựng Quảng Ninh đã thực hiện đầu tư lắp đặt và đi vào hoạt động đối với 61 hệ thống lọc các loại bao gồm: 59 lọc bụi túi, 02 lọc bụi tĩnh điện tại các công đoạn sản xuất của Công ty; Công ty nhiệt điện Ưông Bí: Tăng cường kiểm soát khói bụi, khí thải bằng các biện pháp kéo dài chu kỳ vận hành tổ máy, áp dụng giải pháp đưa hệ thống lọc bụi tĩnh điện vào vận hành ngay khi khởi động tổ máy, vận hành tin cậy các hệ thống khử bụi tĩnh điện, khử lưu huỳnh, giảm suất sự cố tổ máy, chuyển đổi nhiên liệu phụ từ dầu FO sang dầu DO; Đối với các đơn vị ngành than: Dự án băng tải chuyên dụng thay cho vận chuyển than bằng đường bộ từ Khe Ngát ra cảng Điền Công đã đưa vào hoạt động với tổng vốn đầu tư là 1.291 tỷ đồng;

¹¹ Công ty Cổ phần Xi măng và Xây dựng Quảng Ninh đã tự thực hiện thu gom và được đưa vào đồng xử lý trong Lò xi măng của Nhà máy xi măng Lam Thạch đã được UBND tỉnh cho phép. Kết quả Thực hiện thu mua, đốt rác tái chế (đồng xử chất thải công nghiệp thông thường làm nguyên nhiên liệu thay thế tại dây chuyền sản xuất số 1 và số 2 NM XM LT-II): Năm 2022, Công ty đã thu mua Tổng khối lượng rác tái chế được CBCNV tại QNC và người dân trên địa bàn thành phố thu gom và gửi rác tại Vracbank, Hàng năm trung bình Công ty thu gom khoảng sấp xỉ 20.000 tấn tương ứng khoảng 483 triệu đồng;

Qua giám sát cho thấy, các cơ quan, đơn vị trong quá trình sản xuất, kinh doanh có phát sinh chất thải nguy hại đã thực hiện cơ bản tốt theo quy định tại Điều 83, 84 của Luật Bảo vệ Môi trường năm 2020, Nghị định 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 về quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường năm 2020 và danh mục chất thải nguy hại (CTNH) do Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành. Các đơn vị đã có sổ đăng ký chủ nguồn thải CTNH do Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Ninh cấp;

- Thực hiện thu gom, phân loại CTNH: Tất cả các khu vực có phát sinh CTNH đều tổ chức thu gom triệt để, để riêng từng loại vào các dụng cụ chứa đảm bảo an toàn; sau khi thu gom, phân loại tại phân xưởng được chuyển về nhập kho theo quy định; tại kho các CTNH khác loại được để tách biệt với nhau và có ngăn chia ô; kho được trang bị đầy đủ thiết bị PCCC, có biển báo CTNH và đạt đầy đủ yêu cầu kỹ thuật. Định kỳ từ 3 đến 4 lần/năm, tiến hành chuyển giao, thuê đơn vị có chức năng vận chuyển và xử lý theo đúng quy định. Mỗi lần chuyển giao đều có biên bản bàn giao.

- Quan trắc môi trường định kỳ: Hàng năm các đơn vị đã thực hiện ký các hợp đồng dịch vụ về quan trắc giám sát môi trường định kỳ đối với: Môi trường không khí xung quanh, nước mặt, nước thải, khí thải.... theo đúng nội dung giấy phép và báo cáo đánh giá tác động môi trường đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

*** Đối với lĩnh vực y tế:**

(1) Chất thải y tế thông thường: (gồm chất thải sinh hoạt và chất thải tái chế): Bệnh viện VNTĐ Ưông Bí đã thực hiện theo đúng quy định từ thu gom, phân loại, lưu giữ và đã hợp đồng với Công ty Cổ phần Môi trường và công trình Đô thị Ưông Bí đến vận chuyển và xử lý theo quy định.

- Riêng tro đốt lò hơi: Tại thời điểm giám sát đã dừng hoạt động, khi còn hoạt động đã được Bệnh viện thu gom vào thùng chứa; cho người dân xung quanh đến lấy về để tận dụng làm vật liệu xây dựng.

(2) Chất thải y tế nguy hại:

- Đối với chất thải y tế nguy hại lây nhiễm: Được chia theo nhóm chất thải y tế lây nhiễm không sắc nhọn; chất thải y tế lây nhiễm sắc nhọn; chất thải y tế lây nhiễm khác (từ chất thải giải phẫu, chất thải có nguy cơ lây nhiễm cao). Bệnh viện đã thực hiện theo đúng theo quy trình chặt chẽ, quy định từ thu gom, phân loại, lưu giữ và đã hợp đồng với Công ty có chức năng vận chuyển và xử lý theo đúng quy định tại Thông tư 58/2015/TTLT-BYT-BTNMT và Thông tư 20/2021/TT-BYT “Quy định về quản lý chất thải y tế trong phạm vi khuôn viên cơ sở y tế và danh mục chất thải y tế nguy hại”.

- Đối với chất thải y tế nguy hại không lây nhiễm: Bệnh viện đã thực hiện theo đúng theo quy trình, quy định từ thu gom, phân loại, lưu giữ và đã hợp đồng với Công ty có chức năng vận chuyển và xử lý theo đúng quy định tại Thông tư số 02/2022 của Bộ TNMT.

- Chất thải phóng xạ: Bệnh viện đã thực hiện theo đúng theo quy trình, quy định từ thu gom, phân loại, lưu giữ và đã hợp đồng với Công ty có chức năng vận chuyển và xử lý theo đúng quy định tại Thông tư 22/2014/TT-BKHCHN.

4.2 Các biện pháp bảo vệ môi trường đang triển khai

Tùy vào tình hình thực tế và kế hoạch sản xuất hàng năm của đơn vị mà các đơn vị đã xây dựng kế hoạch để dự kiến đầu tư triển khai¹².

5. Sự phối hợp giữa Công ty với chính quyền địa phương.

Trong những năm qua các đơn vị đã có phối hợp chặt chẽ với các cơ quan, đơn vị và chính quyền địa phương trong việc thực hiện BVMT. Thực hiện phương châm “*Sản xuất kinh doanh phải đi đôi với bảo vệ môi trường*”. Hàng năm, các đơn vị đã chung tay với địa phương trong việc trồng cây xanh bóng mát, góp phần làm đẹp cảnh quan đô thị và phủ xanh rừng phục hồi hoàn nguyên môi trường. Hàng năm các đơn vị đã thực hiện ký quy chế phối hợp với UBND xã, phường, phòng ban chuyên môn trong các lĩnh vực: Bảo vệ môi trường, An ninh trật tự và An sinh xã hội... Nhất là trong việc phối hợp để giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri liên quan đến đơn vị¹³.

¹² Công ty Nhiệt điện Ung Bí: Thực hiện Dự án “*Nâng cấp hệ thống quan trắc tự động nước thải, khí thải Nhà máy Nhiệt điện Ung Bí*”. Với tổng chi phí là 7.812.200.000 đồng. Triển khai thi công lắp đặt trong quý II và III năm 2023. Hoàn thành lắp đặt trong quý IV năm 2023. Trong đó cụ thể các nội dung: Bổ sung thiết bị phụ trợ cho 02 trạm quan trắc khí thải đã xây dựng, lắp đặt bên trong ống khói; Lắp đặt mới 02 trạm quan trắc nước làm mát tại vị trí cửa xả số 3 và cửa xả số 4; Lắp đặt mới 01 trạm quan trắc nước thải công nghiệp; Truyền dữ liệu quan trắc khí thải, nước thải của các trạm quan trắc lắp đặt mới và thông số lắp đặt bổ sung tại các trạm hiện hữu về Sở TN&MT tỉnh Quảng Ninh; Nâng cấp Hệ thống máy chủ, phần mềm quản lý, công bố dữ liệu và hệ thống quản lý dữ liệu hình ảnh camera; Công ty than Vàng Danh: Căn cứ theo Điều 39, Luật Bảo vệ môi trường năm 2020, Công ty còn 04 dự án đang thực hiện, thuộc đối tượng phải lập hồ sơ xin cấp giấy phép môi trường, trong đó có 03 dự án khai thác khoáng sản và 01 dự án nhà máy tuyển than; Công ty Cổ phần Gốm XD Thanh Sơn: Thu gom chất thải nguy hại; chất thải rắn thông thường; thu gom tập kết rác thải sinh hoạt. Triển khai nạo vét khơi thông lòng suối chảy từ Khe Giang ra ngoài thành phố, đoạn suối chảy quanh khu vực nhà máy gạch. Công ty đã hợp đồng với đơn vị quan trắc môi trường Công ty TNHH MTV Hạ Long GREEN. Công ty TNHH MTV Hạ Long GREEN phối hợp với Trung tâm kỹ thuật tiêu chuẩn đo lường chất lượng I thuộc Tổng cục tiêu chuẩn đo lường chất lượng; đơn vị có đầy đủ chức năng và trang thiết bị phân tích các chỉ tiêu môi trường để tiến hành phân tích các mẫu theo định kỳ hàng năm; Công ty Cổ phần XM và XD Quảng Ninh: Công ty đang triển khai thủ tục đầu tư hệ thống phát điện nhiệt dư theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1266/QĐ-TTg về việc phê duyệt chiến lược phát triển vật liệu xây dựng Việt Nam thời kỳ 2021-2030, định hướng đến năm 2050, trong đó yêu cầu đến hết năm 2025, 100% các dây chuyền sản xuất xi măng có công suất từ 2.500 tấn clanhke/ngày trở lên phải lắp đặt và vận hành hệ thống phát điện tận dụng nhiệt khí thải. Sau khi dự án đi vào hoạt động sẽ bảo đảm khoảng 70% nhu cầu điện năng cho toàn bộ nhà máy, làm giảm chi phí sản xuất, góp phần nâng cao sức cạnh tranh của sản phẩm. Đặc biệt, hệ thống phát điện tận dụng nhiệt dư làm giảm tối đa bụi phát tán ra môi trường, giảm phát thải khí CO₂ gây hiệu ứng nhà kính. Dự án dự kiến sẽ đi vào hoạt động chính thức từ tháng 1 năm 2025

¹³ (1) Công ty Cổ phần XM và XD Quảng Ninh: Ký Quy chế phối hợp với UBND phường phương Nam, trong các lĩnh vực: Bảo vệ môi trường, An ninh trật tự và An sinh xã hội. Nhất là trong việc thành lập Tổ giám sát môi trường, Thông tin báo cáo kịp thời các sự cố phát tán bụi khi dừng lò hay mất điện đột ngột và các sự cố đột xuất khác.... để nhân dân biết, không để kẻ xấu lợi dụng thông tin sai sự thật gây mất an ninh trật tự, Nhất là trong việc thành lập Tổ giám sát môi trường, Thông tin báo cáo kịp thời các sự cố phát tán bụi khi dừng lò hay mất điện đột ngột và các sự cố đột xuất khác.... để nhân dân biết, không để kẻ xấu lợi dụng thông tin sai sự thật gây mất an ninh trật tự, Có đơn tập thể hơn 200 hộ dân, kiến nghị về ô nhiễm môi trường trong SX của nhà máy trong đốt rác tái chế: Đến nay đã phối hợp với các cơ quan chuyên môn xử lý xong; (2) Công ty nhiệt Điện: Khi ngừng và trước khi khởi động lại lò hơi báo cáo bằng điện thoại và văn bản kịp thời với Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND Thành phố và UBND các phường: Quang Trung, Trung Vương, Thanh Sơn, Bắc Sơn để công khai thông tin đến Nhân dân biết, giám sát; (3) Các đơn vị ngành than: Đảng ủy than Quảng Ninh Ký quy chế phối hợp với Thành ủy, các đơn vị ngành than ký quy chế phối hợp với UBND các xã, phường trong công tác đảm bảo ATTT, ranh giới mỏ... Các đơn vị đã duy trì mối quan hệ tốt với UBND thành phố, UBND các xã, phường trên địa bàn nơi có cơ sở và khu sản xuất để kịp thời xử lý tốt các vấn đề liên quan đến bảo vệ môi trường, các ý kiến, kiến nghị phản ánh của cử tri và nhân dân. Tích cực hỗ trợ địa phương đảm bảo an sinh xã hội.

6. Công tác thực hiện kết luận của các đoàn kiểm tra, giám sát trước

Từ năm 2021 đến nay do ảnh hưởng của đại dịch Covid 19 nên công tác kiểm tra, giám sát về môi trường của các cơ quan chức năng rất hạn chế, mà chủ yếu là các đơn vị tự kiểm tra, giám sát lẫn nhau trong nội bộ đơn vị. Bên cạnh đó, có một số cuộc kiểm tra, giám sát chuyên ngành và của Công an tỉnh, Công an thành phố nhưng không nhiều và trong các kết luận có nêu các tồn tại, hạn chế. Đối với những nội dung tồn tại, hạn chế có thể khắc phục ngay thì các đơn vị đã khẩn trương khắc phục ngay, còn đối với các nội dung cần phục thuộc vào nhiều yếu tố thì các đơn vị cũng đã chủ động xây dựng kế hoạch, chương trình, lộ trình khắc phục các tồn tại, hạn chế mà các đoàn kiểm tra, giám sát trước đó nêu ra.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Ưu điểm

Trong những năm qua, Ủy ban nhân dân thành phố Uông Bí và các cơ quan đơn vị, doanh nghiệp đã tập trung chỉ đạo, triển khai thực hiện có kết quả Luật bảo vệ môi trường năm 2020, Chương trình hành động số 30-CTr/TU ngày 04/4/2018 của Thành ủy thực hiện Nghị quyết số 12-NQ/TU ngày 12/3/2018 của tỉnh ủy về bảo vệ môi trường tỉnh Quảng Ninh giai đoạn 2018-2022; cơ bản các mục tiêu, chỉ tiêu được thực hiện đảm bảo tiến độ. Chất lượng môi trường trên địa bàn được cải thiện, góp phần đảm bảo mục tiêu định hướng phát triển Thành phố và bảo vệ môi trường bền vững. UBND thành phố đã kịp thời triển khai tổ chức thực hiện các nội dung và cụ thể hóa bằng các chương trình, kế hoạch, công văn chỉ đạo, hướng dẫn cho UBND các xã, phường và các cơ sở sản xuất kinh doanh, dịch vụ trên địa bàn triển khai thực hiện Chương trình hành động nhằm đạt kết quả đề ra trong kế hoạch. Đã bám sát các giải pháp, nhiệm vụ đã đề ra trong Chương trình hành động của Tỉnh, của Thành ủy. Huy động sự vào cuộc mạnh mẽ của các cấp, các ngành trong công tác bảo vệ môi trường đã tạo sự chuyển biến tích cực trong nhận thức, ý thức và hành động giám sát, phản biện về công tác bảo vệ môi trường của người dân cả hệ thống chính trị.

Từng bước hạn chế, kiểm soát chặt chẽ các tác động, ảnh hưởng cũng như nguy cơ tiềm ẩn về ô nhiễm môi trường trong hoạt động sản xuất, kinh doanh đặc biệt trong khai thác than trên địa bàn; kiểm soát, xử lý nguồn chất thải phát sinh trên địa bàn về nước thải, chất thải rắn công nghiệp, chất thải rắn sinh hoạt, khí thải...không để gây tác động tiêu cực đến môi trường, khu dân cư. Quan tâm thực hiện công tác đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao chất lượng, hiệu quả quản lý nhà nước của đội ngũ cán bộ chuyên môn tham mưu trong lĩnh vực bảo vệ môi trường.

Việc phát động phong trào toàn dân hưởng ứng ngày Chủ nhật Xanh – Sạch – Đẹp vào ngày chủ nhật đầu tiên của các quý đã thu hút được số đông các đơn vị, doanh nghiệp và các thôn khu, nhân dân tham gia làm vệ sinh môi trường, thu gom rác thải, nạo vét, khơi thông cống rãnh thoát nước... trên toàn địa bàn thành phố góp phần nâng cao ý thức, trách nhiệm của các doanh nghiệp và người dân trong công tác bảo vệ môi trường đã được cụ thể hơn.

Các đơn vị doanh nghiệp đã xác định rõ bảo vệ môi trường (BVMT) là nhiệm vụ xuyên suốt trong quá trình hoạt động kinh doanh của đơn vị, vì công tác BVMT

sẽ quyết định đến sự phát triển và tồn tại doanh nghiệp cho nên công tác bảo vệ môi trường được đặt lên hàng đầu trong chiến lược kinh doanh, đồng thời công tác bảo vệ môi trường là trách nhiệm của cả hệ thống chính trị, các tổ chức, đơn vị và toàn thể CBNV, người lao động trong đơn vị. Ban lãnh đạo đã ban hành nhiều Quyết định, Kế hoạch, văn bản để tổ chức thực hiện công tác bảo vệ môi trường, nhất là thực hiện quy trình thu gom xử lý chất thải nguy hại, xử lý rác thải thông thường theo quy định. Ký Hợp đồng với đơn vị liên quan để thực hiện nhiệm vụ, các dự án về bảo vệ môi trường như: Quan trắc môi trường định kỳ 1 quý/ lần; thu gom, xử lý rác thải nguy hại, rác thải thông thường, quan trắc môi trường... Giao nhiệm vụ cụ thể cho phòng, ban và cá nhân chịu trách nhiệm về công tác môi trường, đặc biệt khi xảy ra sự cố về môi trường trong phạm vi doanh nghiệp quản lý. Ban hành kế hoạch ứng phó sự cố tràn dãn tại các kho chứa chất thải nguy hại, kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố hóa chất. Vào các dịp đầu năm tổ chức ra quân trồng cây cải tạo cảnh quan môi trường tại các khu vực đất trống.

2. Tồn tại, hạn chế

Bên cạnh những kết quả đạt được vẫn còn những tồn tại, hạn chế các đơn vị doanh nghiệp cần phải nghiêm túc khẩn trương khắc phục đảm bảo môi trường trong hoạt động sản xuất kinh doanh. Ý thức chấp hành pháp luật về môi trường, việc thực hiện các chỉ đạo của các cơ quan có thẩm quyền liên quan đến lĩnh vực bảo vệ môi trường của một số đơn vị còn hạn chế; công tác phối hợp trong việc xử lý các vấn đề liên quan đến bảo vệ môi trường của một số đơn vị còn chưa được kịp thời, thỏa đáng. Ở một số đơn vị việc đầu tư các công trình bảo vệ môi trường, việc thu gom xử lý nước thải... còn chưa được triệt để¹⁴ ...

¹⁴ (1) Công ty nhiệt điện Uông Bí: Trong thời gian gần đây vẫn còn ý kiến kiến nghị liên quan đến khói bụi đặc biệt vào ban đêm của nhà máy nhiệt điện làm ảnh hưởng đến môi trường và đời sống của nhân dân trên địa bàn thành phố; Một số máy móc thiết bị công nghệ của Công ty tại phòng điều khiển như máy vi tính, màn hình điều khiển đã cũ cần được thay thế để đảm bảo các dữ liệu được lưu trữ đầy đủ; Năm 2017, Công ty đã lập thiết kế cơ sở dự án cải tạo nâng cấp hệ thống xử lý khí thải để đáp ứng yêu cầu về môi trường có tính tới yếu tố dự phòng đến 2025 khi thành phố Uông Bí cơ bản hoàn thành tiêu chí lên đô thị loại I và được Tổng cục Năng lượng – Bộ Công thương phê duyệt. Tuy nhiên đến thời điểm giám sát Công ty vẫn chưa triển khai dự án. (2) Công ty Cổ phần than Vàng Danh-Vinacomin: Với đặc thù là ngành khai thác than, địa bàn hoạt động sản xuất rộng việc thực hiện công tác bảo vệ môi trường khó khăn bị phụ thuộc và ảnh hưởng nhiều bởi thời tiết, vẫn còn có ý kiến kiến nghị cử tri khu 9, phường Vàng Danh gây ảnh hưởng đến môi trường và đời sống nhân dân. (3) Công ty than Uông Bí: Công tác bán giao đất tại thực địa cho địa phương quản lý đối với diện tích đất được Thủ tướng Chính phủ cho thuê đất tại Quyết định số 67/TTg ngày 25/01/1995 tại khu mỏ Uông Thượng - Đồng Vông, tỉnh Quảng Ninh để Hợp đồng hợp tác kinh doanh với Công ty PT.Vietmindo Energitama khai thác, chế biến và xuất khẩu than chưa thực hiện được; Vì trên đất vẫn còn nhà xưởng, thiết bị, tài sản của Công ty PT.Vietmindo Energitama chưa tháo dỡ, di dời ra ngoài ranh giới thu hồi đất. (4) Công ty than Nam Mẫu-TKV: Khu vực xung quanh kho chứa chất thải nguy hại có hệ thống rãnh thoát nước mặt nhưng chưa được nạo vét nếu có sự cố xảy ra rất dễ nước chảy tràn vào kho, kho chứa chất thải nguy hại cần được nâng cấp, cải tạo đặc biệt nền kho; Chất thải nguy hại vẫn để lẫn chưa được phân loại. Khối lượng chất thải nguy hại trong kho đã tương đối nhiều Công ty cần có Kế hoạch chuyển giao cho đơn vị có chức năng để vận chuyển, xử lý, Đường vào khu xử lý Trạm xử lý nước thải mỏ có chứa nhiều than bùn rơi vãi của accs xe vận chuyển gây ra, mặt đường đoạn này đã xuống cấp. (5) Công ty Cổ phần SX và TM than Uông Bí: Các biển báo, tiêu lệnh phòng cháy chữa cháy đã cũ cần được thay thế; Rà soát lại hạn của các bình phòng cháy chữa cháy để thay thế đảm bảo công tác PCCC; Mặt bằng sản công nghiệp tại khu vực phân xưởng ô tô vệ sinh chưa tốt, còn nước đọng, cần bố trí hệ thống rãnh thoát nước xung quanh khu vực sản để đảm bảo tiêu thoát nước mặt khi có mưa. (6) Công ty Cổ phần Gốm XD Thanh Sơn: Khu vực mặt bằng sản công nghiệp vệ sinh chưa tốt, vẫn còn bụi phát tán, trong quá trình vận chuyển nguyên vật liệu trên đường vẫn còn phát tán bụi do rơi vãi trên đường vẫn còn ý kiến kiến nghị cử tri khu 10, Thanh Sơn; trang bị bảo hộ cho người lao động làm việc trực tiếp tại nhà máy chưa đảm bảo theo quy định của Luật lao động. (7) Công ty Cổ phần Xi măng và XD Quảng Ninh: Công tác phối hợp giữa Công ty với một số chính quyền địa phương, để thực hiện công tác tuyên truyền phổ biến pháp luật về môi

3. Nguyên nhân

- Thứ nhất, những hạn chế, bất cập của cơ chế, chính sách, pháp luật về bảo vệ môi trường và việc tổ chức thực hiện của các cơ quan chức năng. Theo thống kê của Bộ Tư pháp, hiện nay có khoảng 300 văn bản pháp luật về bảo vệ môi trường để điều chỉnh hành vi của các cá nhân, tổ chức, các hoạt động kinh tế, các quy trình kỹ thuật, quy trình... Tuy nhiên, hệ thống các văn bản này vẫn còn chưa hoàn thiện, thiếu đồng bộ, thiếu chi tiết, tính ổn định không cao, tình trạng văn bản mới được ban hành chưa lâu đã phải sửa đổi, bổ sung là khá phổ biến, từ đó làm hạn chế hiệu quả điều chỉnh hành vi của các cá nhân, tổ chức, các hoạt động kinh tế... trong việc bảo vệ môi trường.

- Thứ hai, quyền hạn pháp lý của các tổ chức bảo vệ môi trường, nhất là của lực lượng Cảnh sát môi trường chưa thực sự đủ mạnh, nên đã hạn chế hiệu quả hoạt động nắm tình hình, phát hiện, đấu tranh, ngăn chặn các hành vi vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường. Các cơ sở pháp lý, chế tài xử phạt đối với các loại hành vi gây ô nhiễm môi trường và các loại tội phạm về môi trường vừa thiếu, vừa chưa đủ mạnh, dẫn đến hạn chế tác dụng giáo dục, phòng ngừa, răn đe đối với những hành vi xâm hại môi trường. Rất ít trường hợp gây ô nhiễm môi trường bị xử lý hình sự; các cơ quan chức năng thiếu kiên quyết nên hiệu quả chưa cao.

- Thứ ba, các cấp chính quyền chưa nhận thức đầy đủ và quan tâm đúng mức đối với công tác bảo vệ môi trường, dẫn đến buông lỏng quản lý, thiếu trách nhiệm

trường có thời điểm chưa tốt, chưa thường xuyên, cho nên còn nhiều người dân, cử tri có kiến nghị, phản ánh về phát thải bụi, tiếng ồn, khí thải gây ảnh hưởng đến môi trường (đã có thời điểm nhân dân viết đơn tập thể hơn 200 hộ), Công tác thông tin, tuyên truyền có thời điểm còn hạn chế chưa kịp thời dẫn đến còn có kiến nghị của người dân, nhất là các ý kiến bức xúc, tiêu cực không khách quan, tạo dư luận không tốt tiềm ẩn phát sinh các vụ việc gây mất an ninh trật tự. (8) Công ty Cổ phần Đầu tư và Xây dựng Việt Long: Tại thời điểm kiểm tra vẫn còn hiện tượng nước rỉ rác chưa được thu gom triệt để tại lò đốt số 1; Khu vực chứa xỉ thải chưa có: tường chắn, nền bê tông; chưa có kho chứa tro xỉ; chưa có rãnh thu gom nước thải khu vực chứa tro xỉ nên khi mưa to cùng với nước thải bề mặt chảy trực tiếp ra ngoài môi trường, Công ty chưa xây dựng Kế hoạch ứng phó sự cố chất thải; Kế hoạch ứng phó thiên tai và tìm kiếm cứu nạn; cần bố trí trang thiết bị bảo hộ lao động cho công nhân đảm bảo an toàn lao động. (9) Công ty TNHH MTV sản xuất dịch vụ và TM Thăng Long: Công ty chưa có giấy phép xả thải được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt, Công ty đã chủ động đầu tư bể phốt xử lý nước thải, có hệ thống trộn bơm vi sinh. (10) Bệnh viện Việt Nam- Thụy Điển Uông Bí: Đôi lúc vẫn còn phân loại chất thải tại khu vực phòng bệnh chưa triệt để; cần tăng cường tuyên truyền đến cán bộ, nhân viên và người nhà bệnh nhân khi vứt rác cần nêu cao ý thức phân loại rác theo quy định màu của các thùng chứa. Yêu cầu Bệnh viện VNTĐ thực hiện tốt quy trình xử lý vi sinh để đảm bảo nước thải cuối cùng đạt tiêu chuẩn cột B đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt trong báo cáo đánh giá tác động môi trường trước khi xả thải ra môi trường. (11) Các lò mổ tập trung: Chưa có giấy phép xả thải được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt; chưa xây dựng Kế hoạch ứng phó sự cố chất thải; Kế hoạch ứng phó thiên tai và tìm kiếm cứu hộ, cứu nạn theo quy định.

trong việc kiểm tra, giám sát về môi trường. Công tác thanh tra, kiểm tra về môi trường của các cơ quan chức năng đối với các cơ sở sản xuất đường như vẫn mang tính hình thức, hiện tượng “phạt để tồn tại” còn nhiều. Công tác thẩm định và đánh giá tác động môi trường đối với các dự án đầu tư còn tồn tại nhiều bất cập và chưa được coi trọng đúng mức, thậm chí chỉ được tiến hành một cách hình thức, qua loa đại khái cho đủ thủ tục, dẫn đến chất lượng thẩm định và phê duyệt không cao.

- Thứ tư, công tác tuyên truyền, giáo dục về bảo vệ môi trường trong xã hội còn hạn chế, dẫn đến chưa phát huy được ý thức tự giác, trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân, cộng đồng trong việc tham gia gìn giữ và bảo vệ môi trường.

- Thứ năm, trình độ chuyên môn, nghiệp vụ của đội ngũ cán bộ chuyên trách công tác bảo vệ môi trường còn hạn chế; phương tiện kỹ thuật phục vụ công tác kiểm tra chưa đáp ứng được đòi hỏi của thực tiễn. Do đó, trong nhiều trường hợp, đoàn kiểm tra không thể phát hiện được những thủ đoạn tinh vi của doanh nghiệp thải các chất gây ô nhiễm ra môi trường.

IV. MỘT SỐ KIẾN NGHỊ

1. Đối với UBND Thành phố

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật cho nhân dân, cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp nhằm nâng cao ý thức về việc giữ gìn vệ sinh môi trường, bảo vệ môi trường gắn với các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn Thành phố.

- Chỉ đạo các phòng, ban chuyên môn tăng cường kiểm tra việc thực hiện các cam kết về bảo vệ môi trường của các đơn vị sản xuất kinh doanh trên địa bàn Thành phố. Kiên quyết xử lý pháp xử lý đối với những đơn vị vi phạm các quy định về bảo vệ môi trường (*không thu gom, phân loại, xử lý nước thải, chất thải nguy hại theo quy định...*). Chỉ đạo chính quyền các phường, xã tăng cường quản lý nhà nước trên địa bàn, phát hiện, ngăn chặn, xử lý, báo cáo kịp thời các hành vi vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường.

- Tiếp tục chỉ đạo triển khai việc thanh tra, kiểm tra, giám sát nhằm xử lý, chấn chỉnh kịp thời đối với hoạt động của các doanh nghiệp, cơ sở sản xuất kinh doanh, trong đó, tập trung vào các doanh nghiệp, cơ sở sản xuất kinh doanh có nguy cơ gây ô nhiễm môi trường cao. Công khai thông tin về các hành vi gây ô nhiễm, vi phạm quy định pháp luật về bảo vệ môi trường trên các phương tiện thông tin đại chúng.

- Thường xuyên đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn các quy định pháp luật, các văn bản hướng dẫn của cơ quan có thẩm quyền về công tác bảo vệ môi trường; cũng như tập huấn nâng cao chuyên môn, nghiệp vụ, kỹ năng cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức làm công tác bảo vệ môi trường từ Thành phố đến các xã, phường nhằm nâng cao năng lực quản lý nhà nước về môi trường trên địa bàn.

- Chỉ đạo nâng cao hiệu quả phối hợp hoạt động giữa các phòng, đơn vị chuyên môn của thành phố với các cơ quan, đơn vị sản xuất kinh doanh trên địa bàn Thành phố đối với công tác bảo vệ môi trường.

- Chỉ đạo các phòng, ban chuyên môn quan tâm tạo điều kiện phối hợp với các đơn vị để tháo gỡ khó khăn đối với các nhiệm vụ cụ thể liên quan đến công tác bảo vệ môi trường¹⁵.

2. Đối với các đơn vị sản xuất, kinh doanh

- Đề nghị tập trung khắc phục những tồn tại, hạn chế đã được nêu tại báo cáo; đồng thời, tiếp tục thực hiện các biện pháp bảo vệ môi trường đã cam kết trong báo cáo đánh giá tác động môi trường, cam kết bảo vệ môi trường, đề án bảo vệ môi trường và theo các chỉ đạo của các cơ quan có thẩm quyền.

- Chủ động rà soát lại toàn bộ quy trình sản xuất để xây dựng kế hoạch phòng ngừa, ứng phó và khắc phục sự cố môi trường cho toàn bộ hoạt động của Công ty; thường xuyên tăng cường duy tu, kiểm định, bảo dưỡng các thiết bị sản xuất, bảo vệ môi trường theo quy định; thực hiện chế độ thông tin, báo cáo kịp thời các vấn đề sự cố sản xuất, môi trường phát sinh trong quá trình hoạt động của Công ty về Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND Thành phố để kịp thời phối hợp chỉ đạo, xử lý theo quy định.

- Duy trì vận hành các công trình bảo vệ môi trường như: xử lý nước thải hầm lò (các đơn vị ngành than) và các nguồn nước thải khác, chất thải rắn, rác thải sinh hoạt... và các hoạt động bảo vệ môi trường khác.

- Thường xuyên duy tu, kiểm định, bảo dưỡng kịp thời để hạn chế thấp nhất việc dừng và khởi động lại lò nung. Khi dừng lò và trước khi khởi động lại lò phải thông báo kịp thời bằng văn bản tới Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND Thành phố và UBND các xã, phường bị ảnh hưởng để công khai thông tin đến Nhân dân biết, giám sát. Tăng cường thực hiện tốt hơn nữa các vấn đề an sinh xã hội, công tác dân vận, tuyên truyền, giải thích để người dân nắm rõ quy trình sản xuất, các nguyên nhân gây tiếng ồn, bụi ... Kiểm tra, theo dõi, bảo dưỡng, bảo trì đảm bảo công tơ điện hoạt động ổn định, kiểm đếm chính xác điện năng tiêu thụ của hệ thống lọc bụi túi để đảm bảo công tác kiểm tra giám sát của các cơ quan chức năng và người dân khi có yêu cầu (các đơn vị sản xuất xi măng, nhiệt điện).

- Duy trì hoạt động liên tục của Bảng điện tử đặt tại phía trước Công chính Công ty (có hiển thị đầy đủ các thông số quan trắc môi trường theo Quy chuẩn kỹ thuật môi trường Quốc gia, Quy chuẩn kỹ thuật địa phương về môi trường trên địa

¹⁵ (1) Hỗ trợ, phối hợp với Công ty Than Ông Bí-TKV trong công tác bảo vệ tài nguyên, khoáng sản, an ninh trật tự trong ranh giới quản lý, bảo vệ ranh giới mỏ, tài nguyên, trữ lượng than, tổ chức thăm dò, khai thác than đặc biệt là khu vực mỏ Đồng Vông - Ông Thượng trong quá trình TKV làm việc với Công ty PT.Vietminco để thanh lý, quyết toán hợp đồng, hợp tác kinh doanh BCC. (2) Xem xét nhận bàn giao đất tại thực địa theo Quyết định số 873/QĐ-UBND ngày 05/4/2022 của UBND tỉnh Quảng Ninh đối với thửa đất theo Hợp đồng thuê đất số 329/HĐTĐ ngày 16/6/2016 đồng thời hướng dẫn, hỗ trợ Công ty Than Ông Bí-TKV trong công tác bàn giao đất khu mỏ Ông Thượng cho địa phương quản lý đối với các Hợp đồng thuê đất số 91/HĐTĐ ngày 20/5/2019 và Hợp đồng số 330/HĐTĐ ngày 16/6/2016.

(3) Hỗ trợ Công ty CP phát triển Tùng Lâm đề nghị UBND tỉnh xem xét cấp phép được khai thác nguồn nước tự nhiên trong khu vực Yên Tử để phục vụ cho các hoạt động của Công ty, việc kinh doanh của khách sạn Legacy, nhà hàng theo quy định của pháp luật.

bàn tỉnh Quảng Ninh và số liệu quan trắc thực tế) để đồng đảo Nhân dân cùng tham gia giám sát (các đơn vị sản xuất xi măng, nhiệt điện).

- Duy trì vận hành hệ thống quan trắc môi trường tự động tuân thủ đúng quy định tại Thông tư số 10/2021/TT-BTNMT ngày 30/6/2021 của Bộ Tài nguyên và Môi trường. Trong đó yêu cầu: (1) Phải đảm bảo hệ thống hoạt động liên tục, trường hợp dừng hệ thống thực hiện bảo trì, bảo dưỡng, kiểm định, hiệu chuẩn, khắc phục sự cố, sửa chữa thay thế phải gửi báo cáo trước khi thực hiện về Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND Thành phố để theo dõi, giám sát. (2) Theo dõi chặt chẽ quy trình vận hành thiết bị quan trắc tự động, nhật ký hoạt động bảo trì, kiểm định, hiệu chuẩn, sổ theo dõi kiểm tra hoạt động hàng ngày của hệ thống, lưu giữ tại đơn vị để kịp thời xuất trình với các cơ quan có chức năng khi có yêu cầu. (3) Trong quá trình chưa khắc phục sự cố mất tín hiệu truyền số liệu quan trắc tự động yêu cầu đơn vị vận hành trạm quan trắc môi trường tự động phải lưu giữ toàn bộ dữ liệu quan trắc tự động tại máy chủ của đơn vị, sau khi hoàn thành việc khắc phục sự cố mất tín hiệu đơn vị vận hành trạm quan trắc tự động phải truyền bổ sung toàn bộ số liệu quan trắc môi trường tự động về Sở Tài nguyên và Môi trường để theo dõi, giám sát (các đơn vị sản xuất xi măng, nhiệt điện)

- Đối với tro xỉ thải: (1) Tăng cường công tác bảo vệ môi trường trong quá trình bốc xúc và vận chuyển tro xỉ như tăng độ ẩm, che chắn phủ bạt phương tiện vận chuyển đảm bảo không phát sinh bụi, tro, xỉ ra môi trường xung quanh, đặc biệt là trên đường vận chuyển nội bộ; (2) Khi ký hợp đồng nguyên tắc về cung cấp tiêu thụ tro xỉ, phải yêu cầu các đối tác thu mua tro xỉ: cam kết thực hiện nghiêm túc các giải pháp tăng cường các nội dung về bảo vệ môi trường, đặc biệt là các giải pháp dập bụi trong quá trình vận chuyển tro xỉ trên các tuyến đường, việc bốc rót tro xỉ xuống tàu thuyền, sà lan; các phương tiện vận chuyển phải được che đậy kín, tuyệt đối không để hàng hóa, vật liệu rơi vãi gây phát tán bụi ảnh hưởng đến môi trường; chịu trách nhiệm hoàn toàn trước pháp luật trong trường hợp không thực hiện đảm bảo các nội dung đã cam kết, gây ô nhiễm môi trường (đối với Công ty Nhiệt điện).

- Phối hợp với các cơ quan chức năng và chính quyền địa phương giải quyết dứt điểm các ý kiến kiến nghị chính đáng của cử tri liên quan đến hoạt động sản xuất kinh doanh của các đơn vị, doanh nghiệp.

- Tiếp tục thực hiện tốt quy trình về quản lý, thu gom, lưu trữ và xử lý chất thải y tế, chất thải nguy hại theo đúng quy định của Thông tư 58/2015/TTLT-BYT-BTNMT và Thông tư 20/2021/TT-BYT và Thông tư số 02/2022/TT-BTNMT của Bộ TNMT.

- Công ty TNHH MTV sản xuất dịch vụ và TM Thăng Long khẩn trương phối hợp với đơn vị tư vấn hoàn thành hồ sơ trình cấp có thẩm quyền phê duyệt phương án, kế hoạch, báo cáo đánh giá tác động môi trường theo quy định; đồng thời đưa Trạm xử lý nước thải vào vận hành để xử lý toàn bộ hệ thống nước thải của nhà máy, hệ thống nhà hàng đạt quy chuẩn trước khi thải ra môi trường.

- Hiện Luật BVMT năm 2020 đã có hiệu lực từ 01/01/2022, đề nghị các đơn vị, doanh nghiệp chủ động rà soát lại các hồ sơ pháp lý về môi trường và các giấy

phép môi trường thành phần của Công ty để gộp vào theo đúng quy định.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát việc chấp hành các quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường tại các doanh nghiệp và cơ sở sản xuất kinh doanh trên địa bàn thành phố giai đoạn từ 2021 đến 30/6/2023./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy (B/c);
- Thường trực HĐND thành phố;
- Lãnh đạo UBND thành phố;
- Đại biểu HĐND thành phố;
- Thường trực HĐND, UBND các xã, phường;
- Các phòng, ban, đơn vị có liên quan;
- Lưu: VP.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



**Trần Phi Long
TRƯỞNG ĐOÀN GIÁM SÁT**