

CHỈ THỊ
CỦA BAN THƯỜNG VỤ THÀNH ỦY
về tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo công tác GPMB
phục vụ các dự án trên địa bàn thành phố trong thời gian tới

Trong thời gian vừa qua, công tác giải phóng mặt bằng (GPMB) đã được các cấp ủy Đảng, chính quyền từ thành phố đến cơ sở tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện quyết liệt, hiệu quả được nâng lên, cơ bản đảm bảo đúng quy trình, cơ chế, chính sách và tiến độ thực hiện dự án. Giai đoạn 2015-2020, thành phố đã triển khai công tác giải phóng mặt bằng đối với 44 dự án với tổng diện tích thu hồi 195,22 ha, trong đó có nhiều dự án lớn, phức tạp, yêu cầu tiến độ nhanh, song kết quả đạt được rất tích cực. Kết quả đó góp phần đẩy nhanh quá trình chuyển dịch cơ cấu kinh tế, thu hút đầu tư, góp phần thay đổi diện mạo đô thị, tạo động lực phát triển kinh tế xã hội thành phố.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, công tác GPMB vẫn còn có những hạn chế, tồn tại: (1) Một số cấp ủy, chính quyền, cơ quan chức năng và người đứng đầu còn thiếu quyết liệt trong lãnh đạo, chỉ đạo, triển khai thực hiện công tác GPMB. (2) Sự vào cuộc của toàn hệ thống chính trị trong công tác tuyên truyền, vận động, nắm tình hình, giải quyết các vấn đề phát sinh... có lúc, có việc chưa được tập trung; công tác phối hợp triển khai quy trình GPMB của các phòng, ban, đơn vị có thời điểm còn chưa được chặt chẽ, dẫn đến một số dự án còn chậm tiến độ. (3) Công tác quản lý đất đai, xây dựng một số nơi chưa tốt, dễ xảy ra các vi phạm gây khó khăn cho quá trình GPMB như xây dựng trái phép, chuyển nhượng trái phép, lấn chiếm đất đai...; việc xét duyệt nguồn gốc đất còn chưa kịp thời, có trường hợp còn xảy ra vi phạm.

Nguyên nhân hạn chế, tồn tại: *Nguyên nhân khách quan:* Pháp luật, chính sách về đất đai, GPMB thường xuyên thay đổi, còn nhiều bất cập; thị trường đất đai biến động, thường xuyên có khoảng cách với khung giá quy định của nhà nước; một bộ phận nhân dân vì lợi ích cục bộ đòi hỏi quyền lợi không có cơ sở, cá biệt không hợp tác, còn có thái độ chống đối. *Nguyên nhân chủ quan:* Vai trò lãnh đạo, chỉ đạo của một số cấp ủy, chính quyền, phòng, ban, đơn vị có việc chưa thực sự được phát huy; kỹ năng, kinh nghiệm chuyên môn của cán bộ, công chức, viên chức chưa đồng đều; sự bám sát các sở, ngành tỉnh để xin chủ trương, tháo gỡ về công tác GPMB có lúc, có việc chưa thực sự tích cực, hiệu quả...

Trong thời gian tới, Thành phố đang đứng trước thời kỳ phát triển mạnh mẽ theo hướng thực hiện đột phá chiến lược về xây dựng kết cấu hạ tầng đồng bộ, hiện đại; phấn đấu cơ bản đạt tiêu chí đô thị loại 1 vào năm 2025; thúc đẩy công nghiệp chế biến chế tạo; khai thác hiệu quả, tiết kiệm quỹ đất để tạo nguồn lực phát triển kinh tế xã hội... Vì vậy, khối lượng GPMB để triển khai các dự án trên

địa bàn thành phố rất lớn. Để khắc phục các hạn chế, tồn tại nêu trên và tổ chức thực hiện hiệu quả công tác GPMB trong thời gian tới, Ban Thường vụ Thành ủy yêu cầu các cấp ủy Đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội từ thành phố đến cơ sở thực hiện tốt các nội dung sau:

1. Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của các cấp ủy, chính quyền từ thành phố đến cơ sở về công tác GPMB. **Quan điểm chỉ đạo** là: Phải xác định công tác GPMB là nhiệm vụ chính trị trọng tâm của cấp ủy, chính quyền, là trách nhiệm của cả hệ thống chính trị, có ý nghĩa bảo đảm thực hiện thành công các dự án, nhất là các dự án trọng điểm, góp phần quan trọng tạo đột phá để thu hút đầu tư và bứt phá trong phát triển kinh tế - xã hội của thành phố, từ đó tập trung lãnh đạo sâu sát, hiệu quả, thực chất. **Mục tiêu** hàng đầu là đảm bảo tiến độ, đúng pháp luật, không hình thành “điểm nóng” khiếu kiện; với **phương châm “làm đúng, làm nhanh, làm tốt”**, phần đầu làm tốt ngay từ đầu; bảo vệ lợi ích của Nhà nước, tập thể và lợi ích hợp pháp của hộ gia đình, cá nhân đúng quy định của pháp luật.

Củng cố, kiện toàn Ban chỉ đạo GPMB do đồng chí bí thư cấp ủy làm Trưởng ban. Phát huy vai trò tiên phong, gương mẫu của cán bộ, đảng viên, đoàn viên, hội viên trong việc chấp hành chính sách GPMB, từ đó tạo sức lan tỏa trong nhân dân, tạo đồng thuận, ủng hộ trong toàn xã hội.

2. Đẩy mạnh và nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác quán triệt, tuyên truyền, phổ biến sâu rộng đến từng cán bộ, đảng viên và các tầng lớp nhân dân trong toàn thành phố về các chủ trương của Đảng, quy định, chính sách của Nhà nước và của tỉnh về GPMB và vai trò, ý nghĩa quan trọng, cấp thiết của công tác GPMB đối với việc thu hút đầu tư, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, từ chủ trương chung đến các dự án, công việc cụ thể; tạo sự thống nhất và hành động, quyết tâm cao của các cấp, các ngành, địa phương, đơn vị và sự đồng thuận của Nhân dân trong tổ chức thực hiện. Thực hiện nghiêm túc việc công khai thông tin, nhất là công bố quy hoạch, dự án bằng các hình thức phù hợp quy định.

3. Tăng cường trách nhiệm quản lý nhà nước của thành phố trong công tác GPMB. UBND thành phố chủ động, đi trước một bước trong chấn chỉnh, tăng cường quản lý nhà nước về đất đai, xây dựng; chỉ đạo phòng, ban chuyên môn và UBND phường, xã rà soát, quản lý, kiên quyết khắc phục các hạn chế, tồn tại, không để xảy ra vi phạm mới. Quản lý chặt chẽ hiện trạng, gắn với quản lý quy hoạch chung, quy hoạch phân khu, quy hoạch sử dụng đất, theo đó các khu vực có quy hoạch phải được quan tâm đặc biệt, không để xây dựng, coi nới trái phép, có biện pháp kỹ thuật xác định rõ hiện trạng từ sớm trước khi bắt đầu quy trình GPMB theo luật định. Thường xuyên rà soát quỹ đất tái định cư; chủ động đánh giá nhu cầu để quy hoạch, đầu tư hạ tầng các khu tái định cư đảm bảo đồng bộ, chất lượng, đáp ứng đủ, kịp thời nhu cầu tái định cư, trên quan điểm hạ tầng nơi ở mới phải có điều kiện tốt hơn nơi ở cũ, bố trí nhiều khu vực tái định cư phù hợp với các mức độ nhu cầu và khả năng khác nhau của nhân dân; không để xảy ra thiếu, chậm bố trí đất tái định cư.

Bám sát những chỉ đạo của UBND tỉnh, nếu có những vấn đề phức tạp nảy sinh kịp thời báo cáo UBND tỉnh và các sở, ngành; kịp thời đề xuất, xin chủ trương,

tháo gỡ những khó khăn, bất cập vướng mắc trong công tác GPMB. Thực hiện nghiêm túc quy trình nhất là trong quá trình kiểm kê, lập, thẩm định, công khai phương án bồi thường, hỗ trợ và hướng dẫn tổ chức thực hiện; kịp thời giải quyết, tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc. Nâng cao trách nhiệm, chất lượng hoạt động của các cơ quan chuyên trách và cán bộ lãnh đạo, chuyên môn làm công tác GPMB; quan tâm đào tạo, bồi dưỡng, bố trí cán bộ có năng lực, trình độ, kinh nghiệm cho cơ quan chuyên môn làm công tác GPMB. Xây dựng kế hoạch chi tiết về GPMB cho từng dự án, công trình, từng đối tượng cụ thể chịu ảnh hưởng để tập trung triển khai thực hiện đảm bảo tiến độ đề ra. Đảm bảo tiến độ, quy trình chặt chẽ nhất là các dự án trọng điểm, phần đầu làm tốt từ đầu, không phải hoặc ít phải điều chỉnh phương án, hết sức hạn chế phát sinh đơn thư; gắn với xem xét trách nhiệm người đứng đầu, cấp phó của người đứng đầu, các tập thể, đơn vị chịu trách nhiệm trước Ban Thường vụ Thành ủy nếu để cán bộ, đơn vị thực hiện nhiệm vụ để xảy ra vi phạm do lỗi chủ quan; không sát sao trong chỉ đạo, tổ chức thực hiện.

Tiếp tục đẩy mạnh công tác tiếp công dân, đối thoại giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của tổ chức, công dân theo quy định. Đảm bảo tốt nhất quyền lợi của tổ chức, cá nhân theo quy định của pháp luật; linh hoạt tạo điều kiện cho chủ đầu tư và các tổ chức, cá nhân vận dụng ngoài chính sách nhưng phải đảm bảo công bằng, hợp lý. Chủ động nắm chắc tình hình, phòng ngừa khiếu kiện phức tạp từ xa, từ sớm, từ cơ sở, kiên quyết không để hình thành “điểm nóng”, vụ việc phức tạp mới, giải quyết dứt điểm các vụ việc cũ. Có biện pháp đồng bộ, khi cần thiết và đủ điều kiện thì kiên quyết áp dụng các biện pháp cưỡng chế, các chế tài theo luật định đối với các trường hợp thiếu thiện chí, chây ỳ, trục lợi, cản trở dự án, lợi dụng quyền tự do, dân chủ xâm phạm lợi ích công cộng.

4. Nâng cao vai trò, trách nhiệm của cấp ủy, chính quyền các phường, xã trong công tác GPMB. Cấp ủy phường, xã phải tập trung, sâu sát trong lãnh đạo, chỉ đạo từ sớm, bám sát chủ trương, quy hoạch, đề xuất dự án... để chủ động xác định rõ nhiệm vụ GPMB, có giải pháp lãnh đạo đúng đắn. UBND phường, xã tập trung thực hiện chức năng, thẩm quyền theo quy định trong công tác GPMB, đặc biệt chú ý nắm chắc hiện trạng, tăng cường quản lý, chống thay đổi hiện trạng, xây dựng, coi nới trái phép; phát huy trách nhiệm cao nhất trong xét duyệt nguồn gốc đất đảm bảo đúng quy định, quy trình đồng thời cắt giảm tối đa thời gian thực hiện các khâu bước (trừ các thời hạn có quy định rõ) để đẩy nhanh tiến độ. Làm tốt nhiệm vụ tiếp công dân, giải quyết đơn thư; nắm, đánh giá từ sớm diễn biến tình hình để chủ động giải pháp và kịp thời báo cáo thành phố.

5. Tăng cường, coi trọng công tác dân vận trong GPMB; huy động có hiệu quả và trách nhiệm cao sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị và các tổ chức, cơ quan, đơn vị trên địa bàn. Tiếp tục thực hiện tốt Quyết định số 403-QĐ/TU ngày 15/11/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về phê duyệt Đề án “Tăng cường công tác dân vận trong thực hiện bồi thường, hỗ trợ tái định cư trên địa bàn tỉnh Quảng Ninh”. Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội các cấp phối hợp chặt chẽ với UBND cùng cấp trong công tác GPMB; tiếp tục đổi mới nội dung, phương pháp tuyên truyền để nâng cao hiệu quả vận động cán bộ, đoàn viên, hội viên và nhân dân nghiêm chỉnh chấp hành chính sách GPMB các dự án. Phát huy vai trò

phối hợp của Khối MTTQ và các đoàn thể chính trị - xã hội từ thành phố đến phường, xã theo hướng năng động, linh hoạt, phân công từng đoàn thể, cá nhân đảm nhiệm từng phần việc, đối tượng cụ thể, nhất là các trường hợp khó khăn, phức tạp...

6. Tăng cường kiểm tra, giám sát công tác GPMB. Các cấp ủy, chính quyền chỉ đạo tăng cường kiểm tra, giám sát công tác GPMB và các nội dung liên quan (*tái định cư, hỗ trợ chuyển đổi ngành nghề...*). Đưa vào chương trình kiểm tra, giám sát hằng năm của cấp ủy và chương trình giám sát của HĐND các cấp; coi trọng vai trò giám sát, phản biện xã hội của MTTQ và các đoàn thể. Thực hiện giám sát ở tất cả các khâu, các bước của quá trình GPMB; có cơ chế phát huy vai trò giám sát của Nhân dân, khuyến khích người dân phản ánh những hành vi sai phạm, tiêu cực trong công tác GPMB (nếu có).

7. Tăng cường phối hợp trong thực thi pháp luật liên quan GPMB. Các ngành trong khối Nội chính thành phố phối hợp chặt chẽ với UBND thành phố chủ động trao đổi thông tin, rà soát hồ sơ, quy trình GPMB các dự án đảm bảo chặt chẽ về quy trình, thủ tục, tuân thủ đúng quy định pháp luật. Phối hợp tốt trong thực hiện các biện pháp cưỡng chế theo quy định của pháp luật. Công an thành phố chủ trì phát hiện, đấu tranh với các biểu hiện liên kết, móc nối của các đầu đơn, đối tượng phức tạp; phòng chống kích động, lợi dụng chống phá của các thế lực thù địch. Chủ động phương án bảo đảm an ninh trật tự phục vụ thi hành quyết định cưỡng chế GPMB và bảo vệ thi công khi cần thiết bảo đảm an toàn cho lực lượng, phương tiện tham gia cưỡng chế, thi công và người dân.

8. Bám sát, nắm chắc cơ sở trong GPMB. Các đồng chí Ủy viên Ban Thường vụ Thành ủy phụ trách cơ sở thường xuyên bám sát cơ sở, nhất là các địa bàn trọng điểm, có khó khăn về công tác GPMB để kịp thời lãnh đạo, chỉ đạo, hỗ trợ triển khai thực hiện nhiệm vụ. Thường xuyên báo cáo Thường trực Thành ủy về tình hình GPMB tại địa bàn được phân công, đưa thành nội dung trong kiểm điểm đánh giá hàng năm và đột xuất theo quy định về công tác cán bộ.

Các cấp ủy, chính quyền, cơ quan, đơn vị tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến, quán triệt, xây dựng kế hoạch và tổ chức thực hiện nghiêm Chỉ thị này; UBND thành phố chủ trì phối hợp với các ban xây dựng Đảng, Văn phòng Thành ủy theo dõi, tổng hợp, định kỳ hằng tháng báo cáo tình hình triển khai và kết quả thực hiện Chỉ thị này với Ban Thường vụ Thành ủy.

Chỉ thị này được phổ biến, quán triệt đến chi bộ, đảng viên và tuyên truyền sâu rộng trong các tầng lớp nhân dân.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy (b/c),
- Đ/c Ủy viên BTVTU theo dõi địa bàn (b/c),
- Thường trực Thành ủy (chỉ đạo),
- TT. HĐND, UBND, MTTQ, các đoàn thể TP,
- Các Ban XĐĐ, VP Thành ủy (t/h),
- Các Đ/c Thành ủy viên (t/h),
- Các chi, đảng bộ cơ sở (t/h),
- Lưu VPTU.

T/M BAN THƯỜNG VỤ
BÍ THƯ



Nghiêm Xuân Cường